|  |
| --- |
| C:\Users\Администрация\Desktop\gerb_official.jpg Администрациягородского округа город ШахуньяНижегородской областиП О С Т А Н О В Л Е Н И Е |

от 31 января 2020 года № 97

**Об утверждении Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области на 2020 год**

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных земельным законодательством администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области на 2020 год (далее – Программа профилактики нарушений).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения возникающие с 01.01.2020 года.

3. Начальнику общего отдела администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела Управления экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области Елькина О. А.

Глава местного самоуправления

городского округа город Шахунья Р.В.Кошелев

Утверждена

постановлением администрации

городского округа город Шахунья

Нижегородской области

от 31.01.2020 г. № 97

ПРОГРАММА

профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства  
 на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области   
на 2020 год.

## Цели профилактических мероприятий:

1. Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
2. Предупреждение нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.
3. Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.
4. Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

## Задачи профилактических мероприятий:

1. Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности.
2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.
4. Повышение правосознания и правовой культуры граждан, руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

## Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов):

Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области согласно ст. 72 Земельного кодекса, осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

* требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок; требований законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
* требований законодательства, связанных с обязательным использованием в течение установленного срока земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;
* требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
* требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
* требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
* требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;
* требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальным инспектором, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

Указанные полномочия Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области осуществляет в отношении земельных участков, расположенных в границах муниципального образования городской округ Шахунья Нижегородской области. Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются подконтрольными Управлению экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Подконтрольные субъекты

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области, в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001   
№ 136-ФЗ, являются:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Субъект | Комментарий | Количество |
| 1. | Граждане | Правовой статус данного субъекта, как участника гражданских правоотношений, определен в главе 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. | 27 057 |
| 2. | Индивидуальные предприниматели | Правовой статус данного субъекта, как участника гражданских правоотношений, определен в главе 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.  Организация плановых, внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотров, обследований в отношении данного субъекта регламентирована положениями Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». | 736 |
| 3. | Юридические лица | Правовой статус данного субъекта, как участника гражданских правоотношений, определен в главе 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.  Организация плановых, внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотров, обследований в отношении данного субъекта регламентирована положениями Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». | 188 |

## Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды:

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Сведения о проведенных мероприятиях по муниципальному земельному контролю в 2019 году:

Анализ практики осуществления муниципального земельного контроля подготовлен с целью обеспечения доступности сведений об указанной практике, устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также оказание воздействия на участников земельных отношений в целях недопущения совершения правонарушений, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств.

В 2019 году проведены 2 плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области. Нарушений земельного законодательства не выявлено.

Администрацией городского округа город Шахунья Нижегородской области в 2019 году к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

В ходе проверок случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

В 2019 году заявлений и жалоб о нарушении прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от субъектов предпринимательства в администрацию городского округа город Шахунья Нижегородской области не поступало. Фактов обжалования действий должностных лиц, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке не зарегистрировано.

В связи с отсутствием оснований, внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось.

Проведено 63 проверки по муниципальному земельному контролю в отношении граждан на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области (23 внеплановых и 40 плановых проверок).

Выдано 17 предписаний об устранении выявленных нарушений земельного законодательства на территории городского округа.

Составлено и направлено в судебные участки Шахунского судебного района Нижегородской области 15 протоколов по ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля) и 2 протокола по ст. 19.5 КоАП (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль).

В Управление федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Нижегородской области - государственный земельный надзор направлена информация по 11 проверкам.

Анализ деятельности муниципального земельного контроля за 2019 год показывает, что наиболее часто происходит самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетный период не выявлялись.

## Отчетные показатели результативности мероприятий Программы на 2020 и последующее 2021 и 2022 годы:

* 1. Количество выявленных нарушений, шт.
  2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, участие в форумах, совещаниях с подконтрольными субъектами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Отчетные показатели по итогам календарного года отражаются в Программе профилактики на плановый период.

## План-график профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля на 2020 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Составление перечней нормативных правовых актов (их отдельных частей), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля | Поддерживать в актуальном состоянии | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 2 | Размещение на официальном сайте Администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Поддерживать в актуальном состоянии | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 3 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: | постоянно  в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 3.1 | разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований | в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 3.2 | проведения семинаров и конференций | в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 3.3 | разъяснительной работы в средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 3.4 | устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, письменных ответов на поступающие письменные обращения | постоянно в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 4 | В случае изменения обязательных требований: |  |  |
| 4.1 | подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 4.2 | выдача рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | в течение года (по мере необходимости) | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 5 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными  предпринимателями, гражданами в сфере земельного контроля | декабрь 2020 года | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 6 | Составление и направление  предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи  8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в порядке, определяемом Правительством Российской  Федерации | постоянно,  при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 7 | Проведение плановых рейдовых осмотров, обследований для проверки сведений о признаках нарушения земельного законодательства, поступивших в администрацию, плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства  юридическими лицами, индивидуальными  предпринимателями, гражданами | в течение года, рейдов, обследований, плановых проверок – в соответствии с утвержденными планами, рейдовыми  заданиями, внеплановых по мере необходимости | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 8 | Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства на 2021 год | декабрь 2020 года | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |

Проект плана мероприятий по профилактике

нарушений на 2021 и 2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Исполнитель |
| 1. | Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля. | Постоянно | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 2. | Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля. | Постоянно | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 3. | Обеспечение рассмотрения обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечня нормативных правовых актов | По мере поступления обращений | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 4. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, путем проведения разъяснительной работы специалистами при личном приеме граждан, индивидуальных предпринимателей, представителей юридических лиц, а также путем подготовки письменных ответов на обращения | Постоянно | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 5. | Поддержание в актуальном состоянии руководства по соблюдению обязательных требований и размещение его на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской | Постоянно | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 6. | Подготовка и размещение на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской информации о содержании новых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами указанных требований | По мере необходимости | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 7. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения | 4 квартал  2021 г.  4 квартал  2022 г. | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 8. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | Постоянно  (при возникновении оснований установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |
| 9. | Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений | декабрь  2021 года,  декабрь  2022 года | Управление экономики, прогнозирования, инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья Нижегородской области |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_