Утвержден

постановлением КДН и ЗП

при Правительстве Нижегородской области

24.01.2014 г.

**Регламент**

**взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и организации помощи семьям и детям, находящимся в социально-опасном положении**

**Общие положения**

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства (приложение 1) и определяет порядок организации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – субъекты профилактики) по выявлению и организации помощи семьям и детям, находящимся в социально-опасном положении (далее – регламент).

**2. Основные задачи реализации регламента:**

**- в**ыявление и устранение причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;

- оказание комплексной социально – психолого - педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально-опасном положении;

- проведение межведомственной работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении;

- реабилитация несовершеннолетних, являющихся жертвами насилия.

3. Для целей настоящего регламента используются следующие понятия:

- несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

- семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

-выявление и учет семей и детей, находящихся в социально-опасном положении - комплекс профессиональных действий органов, учреждений и иных организаций по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обусловливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия.

4. Субъектами профилактики по реализации регламента являются:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП) Нижегородской области;

- органы местного самоуправления, в том числе специалисты по охране детства, в части реализации переданных государственных полномочий;

- учреждения социальной защиты населения;

- учреждения здравоохранения;

- органы управления образования и учреждения образования;

- органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;

- органы внутренних дел ГУ МВД России по Нижегородской области;

- территориальные подразделения Управления Федеральной миграционной службы Нижегородской области (по согласованию);

- отделы ЗАГС Нижегородской области;

- центры занятости населения;

- общественные организации и формирования (по согласованию).

5. Основные признаки, позволяющие определить нахождение несовершеннолетнего или семьи в социально-опасном положении:

- отсутствие условий для воспитания и содержания детей (отсутствие источника дохода у законных представителей, места проживания, несоответствующие установленным требованиям жилищные условия и т.д.);

- неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями и иными законными представителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий и т.п.);

- отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие связи со школой, невнимание родителей к успеваемости и посещаемости);

- наличие факторов, отрицательно влияющих на воспитание детей со стороны родителей (злоупотребление алкогольной и спиртосодержащей продукцией, употребление наркотических средств без назначения врача);

- вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество, проституция и т.д.);

- наличие признаков жестокого обращения с детьми (признаки физического, психического, сексуального или иного насилия) со стороны родителей (законных представителей).

- кризисная ситуация в семье вследствие ухода отца/матери из семьи, развод родителей;

- постоянные конфликтные ситуации совместно проживающих с ребенком родственников, с детьми и родителями;

- возвращение родителей из мест лишения свободы;

- семьи, в которых дети совершили преступление или многократные правонарушения;

- иные ситуации, при которых ребенок находится в социально – опасном положении.

6. Выявление семей и детей находящихся в социально – опасном положении осуществляют:

- органы внутренних дел - в ходе проведения профилактических мероприятий (акций, операций), патрулирования улиц в вечернее время, приема граждан на опорных пунктах правопорядка и в отделениях по делам несовершеннолетних, при проведении проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ, при расследовании уголовных дел, при проведении профилактической работы в образовательных учреждениях;

- учреждения социального обслуживания населения - при обращении граждан за оказанием различных видов социальной помощи, назначением детских пособий, при личном обращении семей с детьми в учреждения за консультацией, а также при организации работы "Телефона доверия";

- учреждения здравоохранения - при обращении несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также по результатам диспансеризации детского населения;

- органы управления образованием и учреждения образования - во время посещения учащихся на дому, приема в дошкольные, общеобразовательные учреждения, учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования, в течение образовательного процесса и т.д.

**Взаимодействие субъектов системы профилактики на стадии выявления детского и семейного неблагополучия и оказания помощи семьям и детям, находящимся в социально-опасном положении**

1. Специалисты органов и учреждений системы профилактики а также граждане, которым стало известно о несовершеннолетних, оказавшихся в обстановке с признаками социально-опасного положения, незамедлительно информируют об этом муниципальные КДНиЗП. В вечернее, ночное время и нерабочие дни информация направляется в органы внутренних дел. Сообщение может быть передано лично, в письменной или устной форме, по телефону или любым иным способом.

2. Поступившие в КДНиЗП данные фиксируются в журнале входящей информации.

2.1. При выявлении несовершеннолетнего, предположительно находящегося в социально опасном положении и не проживающего на территории муниципального образования, где несовершеннолетний был выявлен, муниципальная КДНиЗП информирует КДНиЗП по месту жительства несовершеннолетнего.

3. Специалисты КДНиЗП совместно со специалистами органов и учреждений системы профилактики (не позднее 3-х рабочих дней) организуют первичное обследование условий проживания и воспитания детей, для получения объективных сведений о ситуации в семье.

3.1.В случае выявления наличия угрозы для жизни и (или) здоровья ребенка принимаются меры в соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 г. №574 «Об утверждении Положения о порядке отбирания ребенка у родителей при непосредственной угрозе его жизни или здоровью».

3.2. При наличии фактов, свидетельствующих о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями, законными представителями, несовершеннолетнего, лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию своих детей, члены КДНиЗП или сотрудники органов внутренних дел составляют в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, лиц их заменяющих протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35 КоАП РФ.

3.3. При наличии фактов, свидетельствующих о вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество, проституция, распитие спиртных напитков и т.д.) применяются меры, предусмотренные действующим законодательством РФ и Нижегородской области.

4. По результатам выезда специалисты, принимавшие участие в посещении семьи, составляют акт обследования материально-бытовых условий, в котором отражают необходимость организации проведения межведомственной индивидуально-профилактической работы, либо необходимость постановки на профилактический учет в конкретном субъекте профилактики. Акт направляется в КДНиЗП.

5. При наличии необходимости проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы, КДНиЗП рассматривает акт на своем заседании, принимает решение и выносит постановление о постановке на межведомственный учет несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, а также определяет орган системы профилактики, ответственный за работу с конкретным несовершеннолетним и (или) семьей (далее - ответственный орган), в пределах компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством.

6. Копия постановления КДНиЗП направляется не позднее 3-х рабочих дней во все органы системы профилактики для внесения в пределах их компетенции предложений в комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы (далее ПИПР) в ответственный орган.

7. Ответственный орган в срок до 7 рабочих дней готовит обобщенный (с учетом предложений всех органов системы профилактики) комплексный межведомственный ПИПР и направляет его в муниципальную КДНиЗП для рассмотрения и утверждения на ближайшем заседании КДНиЗП.

8. План ИПР семьи должен содержать:

- исполнителей;

- конкретные меры оказания помощи и поддержки;

- механизм взаимодействия субъектов профилактики;

- сроки реализации мероприятий;

- отметку о проведении мероприятий.

9. В рамках реализации ПИПР могут быть включены следующие мероприятия:

- социально- правовая адаптация (проведение профилактических бесед, разъяснение прав и обязанностей, степени ответственности за нарушение прав и интересов ребенка, переориентация, консультации специалистов, направление в центры психолого-педагогической помощи, подбор наставника и т.д.);

- меры социальной реабилитации (патронаж специалистов системы профилактики, направление в социально-реабилитационные и медицинские центры и т.д.);

- меры медицинской помощи и реабилитации (организация лечения, направление в медицинские центры и т.д.);

- меры по защите права на образование, отдых, труд (устройство в д/сад, школу, направление в лагерь, санаторий, организация досуга, устройство на работу, временная занятость и т.д.);

- меры по защите жилищных прав (постановка на контроль жилой площади, подача искового заявления в суд или ходатайства в прокуратуру в защиту нарушенных жилищных прав и т.д.);

- меры по защите имущественных прав (взыскание алиментов с другого родителя, оказание содействия в решении вопроса о взыскании алиментов с другого родителя, содействие в оформлении пенсий и пособий, вопросы наследования, контроль за соблюдением прав при совершении сделок, и т.д.);

- меры по защите неимущественных прав (на воспитание обоими родителями, на общение с другими родственниками, на учет мнения ребенка, на защиту от злоупотребления со стороны законных представителей и иных лиц и т.д.);

- оказание различных видов помощи (гуманитарная, материальная, психолого-педагогическая, медицинская и т.д.);

- иные.

10. Утвержденный комплексный межведомственный ПИПР направляется не позднее 5 рабочих дней после его утверждения в органы системы профилактики и другие органы для его реализации в пределах их компетенции.

11. Органы системы профилактики ежеквартально до 5 числа, следующего за отчетным периодом, направляют в КДНиЗП сведения о реализации мероприятий комплексного межведомственного ПИПР.

12. КДНиЗП ежеквартально осуществляет мониторинг эффективности оказания комплексной помощи, оказанной семье (ребенку), и реализации ПИПР и вносит замечания, предложения по его выполнению.

13. Снятие с учета семей (детей), находящихся в социально-опасном положении, состоящих на межведомственном учете, производится постановлением КДНиЗП с обязательным учетом мнения всех исполнителей ПИПР, по следующим основаниям:

- на основании заключения КДНиЗП;

- по заявлению родителей (семьи) при наличии положительного заключения специалистов отдела опеки, попечительства;

- лишение родителей родительских прав и избрание формы устройства для детей, оставшихся без попечения родителей;

- по достижению детьми возраста 18 лет, объявление несовершеннолетних полностью дееспособными;

- при наличии обстоятельств, связанных со смертью, переездом на другое место жительства за пределы района (города) и т.п.;

- иные.

15. Банк данных семей, находящихся в социально-опасном положении, формируют и ведут учреждения социальной защиты населения в соответствии с п. 4 ст. 9 Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Приложение 1

**Перечень**

**нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы выявления и оказания помощи детям и семьям, находящимся в социально-опасном положении**

- Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761

«Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Федеральный закон от 24.07.1998г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации»;

### - Семейный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

# - Федеральный закон от 21.11.2011г.№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 10.12.1995г. №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;

### **-** Федеральный закон от 08.01.1998г. №3-ФЗ «О наркотических и психотропных веществах»;

- Федеральный закон РФ от 29.12.2012г.№273 «Об образовании в Российской Федерации»;- вступает в законную силу с 01.09.2013г.

- Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, утверждённое Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967г.;

- Закон Нижегородской области от 26.10.2006 г. № 121-З «О Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Нижегородской области»;

- Закон Нижегородской области от 03.11.2006 г. № 134-З «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- [Закон Нижегородской области от 07.09.2007 N 125-З](http://www.gu.nnov.ru/soft/soft_na/bpa/searchrun.phtml?idb=1&tipdocu=&ogu1=&sbu1=&dd1=07.09.2007&dd2=&td=1&nmu=&nm=125-%C7&nmi=&nstr=&tx=&klu1=&klu2=0&kl=&klid=&rubu1=&rubu2=0&rub=&txt=&vs=&cpage=1&sort=2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан».

- Закон Нижегородской области от 09.03. 2010 г. № 23-З «Об ограничении пребывания детей в общественных местах на территории Нижегородской области»;

- Постановление Правительства Нижегородской области от 07.04.2006г. № 110 с изменениями от 08.11.2010г. № 766 «Перечень гарантированных социальных услуг, предоставляемых учреждениями социального обслуживания Нижегородской области»;

- Постановление Правительства Нижегородской области от 03.09.2010 г. № 574 «Об утверждении Положения о порядке отобрания ребенка у родителей (законных представителей) при непосредственной угрозе его жизни или здоровью**»;**

- Приказ министерства здравоохранения, МВД РФ от 20.08.2003 г. N 414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»;

- Приказ министерства здравоохранения и ГУВД по Нижегородской области от 30.04.2004 N 503-в/413 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»;

- Приказ министерства здравоохранения Нижегородской области от 07.08.2002 N 647-в «Об улучшении организации медицинского обеспечения беспризорных и безнадзорных детей в Нижегородской области».