

Утвержден  
постановлением администрации  
городского округа город Шахунья  
Нижегородской области  
от 12.05.2017 года № 621

**Порядок  
проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот по  
местным налогам на территории городского округа город Шахунья  
Нижегородской области**

**1. Общие положения**

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области (далее- городской округ).

1.2. Настоящий Порядок определяет объекты оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных решениями Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области, а также требования к использованию полученных результатов оценки.

1.3. При рассмотрении налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решениями Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот в соответствии с настоящим Порядком.

1.4. В настоящем Порядке используются следующие основные понятия и определения:

налоговая льгота - предоставляемое отдельным категориям налогоплательщиков преимущество по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать его в меньшем размере;

оценка эффективности - процедура оценки результатов предоставленных налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

бюджетная эффективность - влияние предоставленных налоговых льгот на увеличение доходов бюджета городского округа;

социальная эффективность - влияние предоставленных налоговых льгот на сохранение численности работников и повышение их благосостояния в результате осуществления деятельности организаций - получателей налоговых льгот.

## **2. Организация проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот**

2.1. Объектом оценки является бюджетная и социальная эффективность предоставленных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот в разрезе видов местных налогов, категорий налогоплательщиков и видов налоговых льгот осуществляется финансовым управлением администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области (далее – финансовое управление).

2.3. При проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот финансовое управление проводит анализ:

-изменения количества (перечня) категорий налогоплательщиков, которым предоставлены льготы;

-сумм льгот в разрезе налогов и категорий налогоплательщиков;

-результативности достижения цели.

2.4. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится в следующие сроки:

2.4.1. По планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

Предложения о предоставлении налоговых льгот и сведения об отказах налогоплательщиков пользоваться предоставленной льготой принимаются финансовым управлением до 1 апреля года, предшествующего году начала действия соответствующей льготы;

2.4.2. По предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного года - в срок до 15 августа года, следующего за отчетным.

2.5. Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставленных налоговых льгот служат данные налоговой отчетности (форма 5-МН "Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам"), сведения межрайонной инспекции ФНС России №13 по Нижегородской области о льготах по местным налогам, а также иная достоверная информация.

2.6. Для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот используются следующие показатели:

-ставка налога;

-льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);

-сумма (размер) сокращения базы налога (при полном или частичном освобождении базы налога от налогообложения) за истекший период отчетного года;

-сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа;

-среднесписочная численность работников;

-среднемесячная заработная плата одного работника.

2.7. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится финансовым управлением в четыре этапа.

2.7.1. На первом этапе проводится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями Совета депутатов городского округа город Шахунья.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот. Ведение реестра осуществляется по форме согласно приложению №

1 к настоящему Порядку.

2.7.2. На втором этапе определяются потери (суммы недополученных доходов) бюджета городского округа, обусловленные предоставлением налоговых льгот.

Оценка потерь производится по следующим формулам:

2.7.2.1. В случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

$C_{пб} = C_{снб} \times НС$ , где:

$C_{пб}$  - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа;

$C_{снб}$  - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот;

НС-действующая в период предоставления льгот ставка налога. Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот ( $C_{снб}$ ) представляет собой:

-по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения;

-по налогу на имущество физических лиц - кадастровую стоимость объектов налогообложения.

2.7.2.2. В случае, если предоставление льготы заключается в обложении части базы налога по пониженной налоговой ставке:

$C_{пб} = БН_{л} \times (НС_{б} - НС_{л})$ , где:

$C_{пб}$  - сумма потерь (сумма недополученных доходов) бюджета городского округа;

$БН_{л}$  - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной ставки;

$НС_{б}$  - действующая в период предоставления налоговой льготы базовая ставка налога;

$НС_{л}$  - льготная ставка налога.

Сводная оценка потерь бюджета при использовании налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

2.7.3. На третьем этапе проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.3.1. Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот по каждой категории налогоплательщиков осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по следующей формуле:

$$K_{бэ} = \frac{СН_{отч}}{СН_{пред}}$$

где:

$СН_{отч}$  - сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа за отчетный период по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы;

$СН_{пред}$  - сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа за год, предшествующий отчетному периоду, по категории налогоплательщиков, получивших налоговые льготы.

Если получателем налоговых льгот выступают бюджетные учреждения и

организации, то в этом случае сумма предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот рассматривается как разновидность бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Эффект от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения налогоплательщиком социальных задач.

Бюджетный эффект налоговых льгот бюджетными учреждениями и организациями принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы, коэффициент бюджетной эффективности принимается равным 1.

При значении коэффициента меньше единицы налоговые льготы не имеют бюджетной эффективности.

При значении коэффициента равным или более единицы, налоговые льготы имеют бюджетный эффект.

Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

2.7.3.2. Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот организациям осуществляется на основании динамики следующих показателей по категориям налогоплательщиков:

- среднесписочная численность работников за отчетный период и за год, предшествующий отчетному периоду;

- среднемесячная заработная плата одного работника за отчетный период и за год, предшествующий отчетному периоду.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если достигнуто улучшение значения по сравнению с предыдущим отчетным периодом по одному из указанных показателей.

Оценка социальной эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

При предоставлении налоговых льгот физическим лицам, не являющимися предпринимателями, социальный эффект принимается равным сумме предоставленной налоговой льготы, коэффициент бюджетной эффективности принимается равным 1.

2.7.3.3. При отсутствии информации, необходимой для проведения оценки социальной эффективности предоставленных налоговых льгот по категории налогоплательщиков, проводится только оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот.

2.7.4. На четвертом этапе проводится оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по следующей формуле:

$K_{\Sigma} = K_{\text{бэ}} \times K_{\text{сэ}}$ , где:

$K_{\text{бэ}}$  – коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

$K_{\text{сэ}}$  - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот.

При значении коэффициента меньше единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается недостаточной (низкой).

При значении коэффициента равным или более единицы эффективность предоставленных налоговых льгот признается достаточной (высокой).

Сводная оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по форме

согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

### **3. Результаты анализа и оценки эффективности предоставленных льгот**

3.1. По результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот финансовым управлением составляется аналитическая записка, которая представляется главе администрации городского округа город Шахунья в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным, по планируемым к предоставлению налоговым в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

3.2. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности налоговых льгот за истекший финансовый год должна содержать:

полный перечень предоставленных налоговых льгот;

полную информацию о потерях бюджета городского округа (планируемых и фактических) по причине предоставления льгот;

сведения о бюджетной и социальной эффективности действующих налоговых льгот;

предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот в зависимости от результатов оценки эффективности;

3.3. Аналитическая записка по результатам оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот должна содержать:

полную информацию о прогнозируемых потерях городского бюджета в случае принятия решения о предоставлении льгот;

прогноз бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот;

3.4. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для: разработки бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

разработки предложений отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа город Шахунья по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

Введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в существующую систему налоговых льгот).

3.5. Информация о результатах проведения оценки эффективности налоговых льгот публикуется на официальном сайте городского округа город Шахунья.

---

Приложение №1  
к Порядку проведения оценки эффективности  
предоставления налоговых льгот по местным  
налогам на территории городского округа  
город Шахунья Нижегородской области

Реестр предоставленных налоговых льгот  
по состоянию на \_\_\_\_\_ года

№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Условия предоставления льготы	Категория получателей льготы	Нормативный правовой акт

Приложение №2  
к Порядку проведения оценки эффективности  
предоставления налоговых льгот по местным  
налогам на территории городского округа  
город Шахунья Нижегородской области

Сводная оценка потерь бюджета городского округа город Шахунья  
при использовании налоговых льгот  
по состоянию на \_\_\_\_\_ года

Вид налога \_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы \_\_\_\_\_

Категория налогоплательщиков \_\_\_\_\_

№ п/п	Показатель	Значение показателя за отчетный год	Примечание
1	Налоговая база по налогу за период с начала года, тыс. рублей		
2	Размер сокращения налоговой базы по налогу за период с начала года, тыс. рублей		При освобождении от налогообложения части базы налога
3	Базовая ставка налога, зачисляемого в бюджет городского округа		
4	Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет городского округа		При применении пониженной ставки налога
5	Сумма потерь бюджета городского округа по причине предоставления налоговых льгот, тыс. рублей		

Приложение №3  
к Порядку проведения оценки эффективности  
предоставления налоговых льгот по местным  
налогам на территории городского округа  
город Шахунья Нижегородской области

**Расчет оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по  
категориям налогоплательщиков**

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	год, предыдущий отчетному	Отчетный период	Коэффициент эффективности
1	2	3	4	5	6
1	Коэффициент бюджетной эффективности				
1.1	Сумма уплаченных налогов в бюджет городского округа	тыс. рублей			
2	Коэффициент социальной эффективности				
2.1	Фонд заработной платы, начисленный работникам списочного состава	тыс. рублей			
2.2	Численность работников списочного состава	человек			
2.3	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава и внешних совместителей (стр.2.1/ 2.2 / кол. месяцев)	тыс. рублей			



Приложение №4  
к Порядку проведения оценки эффективности  
предоставления налоговых льгот по местным  
налогам на территории городского округа  
город Шахунья Нижегородской области

**Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот**

Категория налогоплательщиков	Вид налога	Коэффициент бюджетной эффективности	Коэффициент социальной эффективности	Коэффициент эффективности предоставленных налоговых льгот
1	2	3	4	5