

Утверждены
постановлением администрации
городского округа город Шахунья
от 20.01.2016 года № 52

Организационно-методические указания по подготовке населения
городского округа город Шахунья Нижегородской области в области гражданской
обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и
безопасности людей на водных объектах
на 2016-2020 годы

Подготовка населения городского округа город Шахунья осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 года № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 04.09.2003 года № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Совершенствование единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций позволило увеличить охват и повысить эффективность обучения всех категорий населения способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задач обучения населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – в области гражданской защиты). Основными из них являются:

- рабочие программы обучения различных групп населения не в полной мере учитывают требования Примерных программ, утвержденных МЧС России, особенности муниципальных образований, а также специфику экономической деятельности организаций;

- в Правилах охраны жизни людей на водных объектах, которые разрабатывают и утверждают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не отражены вопросы организации обучения населения вопросам безопасности людей на водных объектах;

- должным образом не организовано повышение квалификации должностных лиц и специалистов гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГО РСЧС) органов местного самоуправления и подведомственных им организаций;

- недостаточно внимания уделяется обучению всех групп населения правилам действий в условиях природных пожаров и соблюдению мер пожарной безопасности при нахождении на природе;

- организация обучения выездным методом не обеспечена соответствующей учебной материальной базой;

- слабым звеном в общей системе подготовки населения продолжает оставаться обучение неработающего населения;

- проекты примерных программ предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее-ОБЖ), разрабатываемые на основе требований новых федеральных государственных образовательных стандартов (далее-ФГОС), не учитывают все аспекты безопасности, чем нарушается исходная идея единого пространства обучения

в области безопасности жизнедеятельности;

- значительное количество преподавателей предмета ОБЖ имеют недостаточную подготовку в вопросах гражданской обороны, защиты от ЧС и обеспечения пожарной безопасности и повышение квалификации по этим вопросам не проходят;

- слабо используется потенциал и возможности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и других общественных организаций, уставными целями которых является работа по подготовке молодежи в области безопасности жизнедеятельности.

Эти и другие недостатки в организации и осуществлении подготовки населения в области гражданской защиты не обеспечивают качественного решения одной из ключевых задач обеспечения защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при пожарах.

В целях подготовки населения в области гражданской защиты на уровне, соответствующем качественным изменениям всего спектра угроз безопасности жизнедеятельности, п р е д л а г а ю:

1. Главной задачей по подготовке населения городского округа город Шахунья в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2016-2020 годах считать повышение качества и увеличение охвата обучением за счет совершенствования структуры единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, улучшения организации и материально-технического обеспечения обучения всех групп населения, а также реализации требований нового поколения федеральных государственных образовательных стандартов общего и профессионального образования в области безопасности жизнедеятельности.

2. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

- организации повышения квалификации в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области (далее - УМЦ ГОЧС Нижегородской области) и учебном центре федеральной противопожарной службы (далее – УЦ ФПС) должностных лиц и специалистов, как по программам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, так и по программам пожарной безопасности;

- организации и повышении квалификации на базе УЦ ФПС должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС;

- внедрении современных технологий подготовки населения в области гражданской защиты, в том числе дистанционного обучения;

- изыскании новых форм и методов обучения неработающего населения;

- повышении эффективности деятельности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и использовании всех его возможностей, как для обучения подрастающего поколения, так и для пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности среди всех групп населения;

- постепенной интеграции единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и системы подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности и создание в перспективе единой системы подготовки населения в области гражданской защиты.

3. Обучение населения в области безопасности жизнедеятельности осуществлять в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и проводить:

- в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области;

- по месту работы, учебы и жительства граждан.

4. В целях совершенствования организации и осуществления обучения населения в области безопасности жизнедеятельности:

4.1. Начальнику сектора ГОЧС и МОБ работы администрации городского округа город Шахунья:

- повысить ответственность руководителей учреждений и предприятий за организацию обучения населения в области безопасности жизнедеятельности, а также в общеобразовательных учреждениях по предмету основы безопасности жизнедеятельности;

- планировать рассмотрение не реже одного раза в год на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городского округа город Шахунья (далее – КЧС и ОПБ городского округа город Шахунья) вопросов организации и хода обучения населения в области безопасности жизнедеятельности;

- организовать эффективный контроль за ходом обучения населения, а также полнотой и качеством разработки организационных, планирующих и отчетных документов по подготовке населения;

- обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по обучению неработающего населения городского округа город Шахунья в области безопасности жизнедеятельности и его выполнение с привлечением соответствующих органов управления и подведомственных организаций, учреждений культуры, связи и информации, образования, здравоохранения, торговли, транспорта, коммунального хозяйства, а также организаций, деятельность которых связана с массовым пребыванием людей;

- совершенствовать в ходе учений и тренировок практические навыки членов КЧС и ОБП городского округа город Шахунья, а также должностных лиц и работников гражданской обороны и Шахунского звена территориальной подсистемы РСЧС;

- обеспечить разработку перспективного плана совершенствования учебно-материальной базы по обучению населения в области безопасности жизнедеятельности, предусматривающего осуществление комплекса мер по обустройству учебно-консультационных пунктов и всестороннему обеспечению их деятельности;

- обеспечить разработку ежегодного плана основных мероприятий по совершенствованию преподавания курса ОБЖ в общеобразовательных учреждениях;

- определить конкретные мероприятия по организации укомплектования и повышения квалификации преподавателей-организаторов и учителей ОБЖ, поддержанию, дальнейшему развитию и совершенствованию учебно-материальной базы для подготовки учащихся по курсу ОБЖ;

- планировать и проводить семинары-совещания с руководителями общеобразовательных учреждений по повышению эффективности изучения курса ОБЖ, внедрению современных методик и технических средств обучения в процесс обучения;

- проработать вопросы оснащения специализированных классов ОБЖ, обеспечения общеобразовательных учреждений литературой и наглядными пособиями по тематике безопасности жизнедеятельности;

- планировать и проводить ежегодные соревнования «Школа безопасности» или полевые лагеря «Юный спасатель»;

- организовать участие преподавателей-организаторов и учителей ОБЖ в ежегодном конкурсе «Учитель года»;
- организовать доведение до детей дошкольного возраста правил поведения в соответствии с программой по основам безопасности детей дошкольного возраста;
- организовать проведение в учреждениях и организациях разъяснительной работы по подписке на журналы и газеты, рекомендуемые МЧС России;
- уточнить (завести) регистры (списки) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны и Шахунского звена территориальной подсистемы РСЧС, подлежащих обучению;
- организовать ежегодное выполнение плана комплектования учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области;
- представлять к 1 сентября заявки на должностных лиц и специалистов гражданской обороны и Шахунского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Нижегородской области (далее –Шахунское звено ТП РСЧС) РСЧС подлежащих обучению в УМЦ ГО ЧС Нижегородской области;
- проводить ежегодный анализ результатов деятельности по подготовке населения городского округа город Шахунья в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 – 2020 годы.
- проанализировать вопросы организации и осуществления обучения работников организаций и личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) в области безопасности жизнедеятельности, определить задачи и мероприятия по их совершенствованию;
- организовать разработку рабочих программ обучения работающего населения и личного состава НАСФ, с учетом особенностей деятельности организаций и специфики решаемых задач, которые уточнять по мере необходимости;
- согласовывать темы специальной подготовки личного состава НАСФ с начальником сектора ГО ЧС и МОБ работы администрации городского округа город Шахунья;
- создавать учебные группы для проведения занятий с работниками организаций и личным составом НАСФ;
- назначить руководителей учебных групп приказами;
- проводить с руководителями учебных групп перед началом учебного года однодневные сборы, в ходе которых отрабатывать методику проведения занятий по темам программ обучения;
- утверждать конспекты по темам рабочих программ обучения работающего населения и личного состава НАСФ у начальника сектора ГО ЧС и МОБ работы администрации городского округа город Шахунья;
- направить основное внимание при обучении работников организаций и личного состава НАСФ на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно их предназначения, а также при действиях в чрезвычайных ситуациях и на пожарах;
- отрабатывать в ходе учений и тренировок приемы и способы действий в чрезвычайных ситуациях и при угрозе террористических акций, эвакуации работников организаций, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях;

- принять необходимые меры по поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по ее эффективному использованию и совершенствованию;

- оборудовать в структурных подразделениях организаций типовые уголки гражданской защиты и пожарной безопасности;

- осуществлять обучение работников в УМЦ ГОЧС Нижегородской области в соответствии с планом комплектования;

4.2. Начальнику отдела образования администрации городского округа город Шахунья:

- совершенствовать организацию повышения квалификации преподавательского состава ОБЖ муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений городского округа город Шахунья (далее- образовательные учреждения);

- уделять особое внимание совершенствованию учебно-материальной базы, внедрению в учебный процесс современных обучающих программ и методик, технических средств обучения и технологий, качественному выполнению планов и программ;

- проводить обучение преподавательского состава ОБЖ образовательных учреждений городского округа город Шахунья в соответствии с планом комплектования УМЦ ГОЧС Нижегородской области;

- проводить для учащихся образовательных учреждений «День защиты детей», в ходе которых организовать занятия, показ тематических видеофильмов, посещение учебных классов;

- оказывать помощь в организации и подготовке проведения учений и тренировок в образовательных учреждениях городского округа город Шахунья;

- организовать проведение преподавателями занятий с учащимися образовательных учреждений по вопросам ГОЧС в рамках курса ОБЖ, занимающимися по программе «Юный спасатель» и «Юный пожарный»;

- организовать проведение преподавателями ОБЖ образовательных учреждений занятий и консультаций с неработающим населением в учебно-консультационных пунктах городского округа город Шахунья.

4.3. Руководителям ОАО «Молоко» и Шахунской ГНС ООО «Газэнергосеть-НН» рекомендовать:

- проанализировать вопросы осуществления обучения работников организаций и личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) в области безопасности жизнедеятельности, определить задачи и мероприятия по их совершенствованию;

- организовать разработку рабочих программ обучения работающего населения и личного состава НАСФ, с учетом особенностей деятельности организаций и специфики решаемых задач, которые уточнять по мере необходимости;

- согласовать темы специальной подготовки личного состава НАСФ с начальником сектора ГО ЧС и МОБ работы администрации городского округа город Шахунья;

- создать учебные группы для проведения занятий с работниками организаций и личным составом НАСФ;

- назначать руководителей учебных групп приказами;

- проводить с руководителями учебных групп перед началом учебного года однодневные сборы, в ходе которых отрабатывать методику проведения занятий по темам программ обучения;

- утверждать конспекты по темам рабочих программ обучения работающего населения и личного состава НАСФ у руководителей структурных подразделений

(работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- направить основное внимание при обучении работников организаций и личного состава НАСФ на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно их предназначения, а также при действиях в чрезвычайных ситуациях и на пожарах;

- отрабатывать в ходе учений и тренировок приемы и способы действий в чрезвычайных ситуациях и при угрозе террористических акций, эвакуации работников организаций, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях;

- принимать необходимые меры по поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по её эффективному использованию и совершенствованию;

- оборудовать в структурных подразделениях организаций типовые уголки гражданской защиты и пожарной безопасности;

- осуществлять обучение должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС, впервые назначенных на должность, по согласованию с начальником сектора ГОЧС и МОБ работы администрации городского округа город Шахунья в УМЦ ГОЧС Нижегородской области в соответствии с планом комплектования;

- указывать в командировочных удостоверениях должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС, направляемых на обучение в УМЦ ГОЧС Нижегородской области, должности по ГОЧС для обучения которых они направляются.

5. В целях совершенствования практических умений и навыков всех категорий населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах:

- планировать и проводить учения и тренировки с периодичностью и продолжительностью, определяемыми «Организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы»;

- при проведении учений, тренировок особое внимание уделять оценке реальности имеющихся планов гражданской обороны и действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, отработке практических вопросов действий обучаемых при чрезвычайных ситуациях, пожарах и террористических угрозах в учреждениях образования, здравоохранения и местах массового пребывания людей.