

Утверждена
постановлением администрации
городского округа город Шахунья
от 04.04.2016 года № 397

Методика
прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета
городского округа город Шахунья Нижегородской области

1. Общие положения и основные понятия

1.1. Настоящая Методика разработана в целях создания единой методологической базы прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области (далее - бюджет городского округа).

1.2. Понятия и термины, применяемые в настоящей Методике, используются в значениях, определенных Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации и другими федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения.

1.3. Прогнозирование доходов бюджета городского округа базируются на следующих принципах:

достоверность сведений, используемых при прогнозировании;
зависимость между коэффициентами роста (снижения) макроэкономических показателей и динамикой поступления прогнозируемых доходных источников.

1.4. Прогнозирование доходов бюджета городского округа осуществляется на основе:

отдельных показателей проекта прогноза социально-экономического развития Нижегородской области, прогноза социально-экономического развития городского округа город Шахунья Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период;

законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Нижегородской области и муниципальных правовых актов городского округа город Шахунья, устанавливающих неналоговые доходы, действующих на момент составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Нижегородской области, в городском округе город Шахунья на очередной финансовый год и плановый период;

сводных отчетов по формам статистической налоговой отчетности (о начислении, поступлении налогов, о задолженности по налогам и сборам, о налоговой базе и структуре начислений по видам налогов);

ожидаемой оценки поступлений в бюджет городского округа в текущем году и иных сведений главных администраторов доходов бюджета городского округа,

необходимых для составления проекта бюджета городского округа;

динамики поступлений доходных источников за ряд отчетных лет;

оценки ожидаемых потерь бюджета городского округа от предоставления налоговых льгот по местным налогам на очередной финансовый год и плановый период;

других источников данных, применяемых с целью повышения реалистичности прогнозных расчетов.

1.5. Прогнозирование налоговых доходов осуществляется финансовым управлением администрации городского округа город Шахунья (далее – финансовое управление) в соответствии с положениями настоящей Методики, за исключением прогнозирования государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

1.6. Прогнозирование неналоговых доходов и государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции осуществляется главными администраторами доходов, перечень которых утверждается решением Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области о бюджете городского округа город Шахунья на очередной финансовый год и плановый период.

1.7. Информация для подготовки прогноза доходов бюджета городского округа представляется главными администраторами доходов бюджета городского округа в финансовое управление администрации городского округа город.

1.8. Одновременно с расчетами, главные администраторы доходов представляют информацию, а также пояснительную записку, содержащую детальный анализ факторов, повлиявших на изменение величины прогнозируемых доходов в количественном (изменение площадей, ставок, количества плательщиков и прочие) и суммовом выражении.

1.9. Для расчета неналоговых доходов используются полные и достоверные данные об объектах государственной и муниципальной собственности, переданных в пользование юридическим и физическим лицам, включая земельные участки, доходы от использования которых подлежат зачислению в бюджет городского округа, перечень всех муниципальных унитарных предприятий, а также казенных учреждений, оказывающих платные услуги, прейскуранты их цен и расценок.

1.10. При отсутствии необходимых исходных данных, прогноз доходов рассчитывается исходя из фактических поступлений этих доходов в отчетном периоде.

1.11. В целях уточнения прогнозируемых параметров поступлений доходов бюджета городского округа финансовое управление может запрашивать у главных администраторов доходов бюджета городского округа дополнительную информацию, а также копии подтверждающих документов и материалов.

1.12. Расчеты прогноза доходов производятся в разрезе видов доходов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа, в тысячах рублей, с одним десятичным знаком после запятой.

1.13. Данные о фактических и прогнозных поступлениях могут корректироваться

на поступления, имеющие нестабильный (разовый) характер.

2. Прогнозирование налоговых доходов

Расчеты прогноза налоговых доходов производятся в разрезе видов налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа, с учетом:

Показателя $У_{\text{сред}}$ – среднего уровня собираемости налога за два отчетных финансовых года:

$$У_{\text{сред}} = (П_{n-2} / Н_{n-2} + П_{n-1} / Н_{n-1}) / 2, \text{ где:}$$

n – текущий финансовый год;

$П_{n-2}, П_{n-1}$ – фактический объем поступлений налога в соответствующем отчетном периоде (за исключением поступлений сумм недоимки и сумм, уплаченных по результатам перерасчетов за отчетный период);

$Н_{n-2}, Н_{n-1}$ – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в соответствующем отчетном периоде.

Показателя D – суммы налога (сбора), дополнительно поступающей (выпадающей со знаком «-») в прогнозируемом году, в связи с изменением налогового и (или) бюджетного законодательства, по результатам перерасчетов за отчетный период и контрольных мероприятий налогового органа, исходя из ожидаемого изменения макроэкономической конъюнктуры, а также с учетом анализа недоимки по налогу (сбору).

Информация о суммах налога (сбора), дополнительно поступающих (выпадающих со знаком «-») в прогнозируемом году по результатам перерасчетов за отчетный период и контрольных мероприятий налогового органа, необходимая для расчета показателя D , представляется главным администратором доходов бюджета городского округа – инспекцией ФНС России №13 по Нижегородской области.

2.1. Налог на доходы физических лиц

Для расчета налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) используются:

- отчет межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 13 по Нижегородской области по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» за отчетный год;

- основные бюджетообразующие показатели социально – экономического развития городского округа на очередной финансовый год;

- фактическое поступление НДФЛ за отчетный год и 1 полугодие текущего года;

- ожидаемое поступление налога на доходы физических лиц в текущем году;

- отчетные данные по исполнению НДФЛ за несколько лет.

Расчет прогнозных поступлений НДФЛ производится по следующей формуле:

$$\text{НДФЛ} = \text{НДФЛ}_{1\text{п}} / П_{\text{ср}} \times 100 \times I_{\text{фог}}, \text{ где:}$$

НДФЛ - прогноз поступлений налога на доходы физических лиц;

$\text{НДФЛ}_{1\text{п}}$ - фактическое поступление НДФЛ за 1-е полугодие текущего года за вычетом разовых поступлений от физических и юридических лиц, уплаченных по актам проверок МРИ Федеральной налоговой службы России № 13 по Нижегородской области;

$P_{\text{ср}}$ -средний процент фактического поступления НДФЛ за 1 полугодие нескольких лет;

$I_{\text{фот}}$ - индекс роста (снижения) фонда оплаты труда работников в очередном финансовом году, %.

$$P_{\text{ср}} = (P_i + P_{i-1} + P_{i-2}) / 3, \text{ где}$$

i – отчетный год;

P_i - процент поступления НДФЛ за 1 полугодие отчетного года;

$$P_i = \text{НДФЛ}_{1\text{п.}i} / \text{НДФЛ}_i$$

2.2. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Для расчета единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее-ЕНВД) используются:

- отчет межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 13 по Нижегородской области по форме № 5-ЕНВД «О налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности» за отчетный год;

- фактическое поступление ЕНВД за отчетный год и 1 полугодие текущего года;

- ожидаемое поступление ЕНВД в текущем году;

- отчетные данные по исполнению ЕНВД за несколько лет.

Расчет прогнозных поступлений ЕНВД производится по следующей формуле:

$$\text{ЕНВД} = \text{ЕНВД}_{\text{ожид}} \times i, \text{ где}$$

ЕНВД – прогноз поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

$\text{ЕНВД}_{\text{ожид}}$ – ожидаемое поступление ЕНВД в текущем году;

i – индекс-дефлятор, прогнозируемый на очередной финансовый год, %;

$$\text{ЕНВД}_{\text{ожид}} = (\text{ЕНВД}_{1\text{кв.}} + \text{ЕНВД}_{2\text{кв.}} * 3), \text{ где}$$

$\text{ЕНВД}_{1\text{кв.}}$ – фактическое поступление ЕНВД за 1(2) квартал текущего года за вычетом разовых поступлений, уплаченных по актам проверок МРИ ФНС России № 13 по Нижегородской области.

2.3. Единый сельскохозяйственный налог

Для расчета единого сельскохозяйственного налога (далее-ЕСХН) используются:

- отчет межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 13 по Нижегородской области по форме № 5-ЕСХН «О налоговой базе и структуре начислений по единому сельскохозяйственному налогу» за отчетный год.

Расчет прогнозных поступлений ЕНВД производится по следующей формуле:

$$\text{ЕСХН} = (\text{НБ}_{\text{тек}} \times K1_{\text{очер}} \times K2_{\text{очер}}) \times C \times Y_{\text{сред}};$$

ЕСХН – прогноз поступлений ЕСХН в бюджет городского округа;

$\text{НБ}_{\text{тек}}$, $\text{НБ}_{\text{очер}}$ – налоговая база текущего финансового года, на очередной финансовый год, первый год планового периода соответственно, рассчитываемая по следующим формулам:

$$\text{НБ}_{\text{тек}} = \text{НБ}_{\text{отч}} \times K1_{\text{оцен}} \times K2_{\text{оцен}},$$

$НБ_{отч}$ – налоговая база за отчетный период (по данным отчета № 5-ЕСХН за отчетный период, предоставляемого главным администратором доходов бюджета – инспекцией ФНС России №13 по Нижегородской области);

$K1_{оцен}$, $K1_{очер}$ - индекс роста цен по данным прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на текущий финансовый год, очередной финансовый год;

$K2_{оцен}$, $K2_{очер}$, – индекс физического объема производства сельскохозяйственной продукции по данным прогноза социально-экономического развития городского округа на текущий финансовый год, очередной финансовый год;

C – ставка налога, действующая в соответствующем периоде;

$У_{сред}$ – средний уровень собираемости налога.

2.4. Налог на имущество физических лиц

Для расчета налога используется формы статистической отчетности №5-МН «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

Расчет производится по следующей формуле:

$ИФ = Cm_{отч} \times K \times У_{сред} + D$, где:

$ИФ$ – прогноз поступлений налога на имущество физических лиц в бюджет городского округа на очередной финансовый год;

$Cm_{отч}$ – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в отчетном финансовом году;

K – прогнозируемый коэффициент роста (снижения) суммы налога, подлежащей уплате, за счет увеличения (уменьшения) количества объектов налогообложения, рассчитываемый по формуле:

$K = (Cm_{отч} / Cm_{отч-1} + Cm_{отч-1} / Cm_{отч-2}) / 2$, где:

$Cm_{отч-1}$, $Cm_{отч-2}$, – сумма налога, подлежащая уплате в бюджет городского округа в отчетном финансовом году и году, предшествующем отчетному финансовому году, соответственно (по данным отчетов № 5-МН за соответствующий отчетный период).

В случае, когда на рост (снижение) суммы налога, предъявленной к уплате, в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом повлияли факторы иные, нежели увеличение (уменьшение) количества объектов налогообложения, показатель K в расчете прогнозных поступлений сумм налога на имущество физических лиц не применяется;

$У_{сред}$ – средний уровень собираемости налога;

D – сумма налога, дополнительно поступающая (выпадающая со знаком «-»).

2.5. Земельный налог

Для расчета земельного налога используются формы статистической налоговой отчетности N 1-НМ "О начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации", N 5-МН "О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам".

Расчет прогноза поступлений на очередной финансовый год:

$$ЗН = ЗН_{\text{ожид}} \times K + D, \text{ где:}$$

ЗН – прогноз поступлений земельного налога в бюджет городского округа на очередной финансовый год;

ЗН_{ожид} – ожидаемое поступление земельного налога за текущий финансовый год;

К–прогнозируемый коэффициент роста (снижения) поступлений земельного налога за счет увеличения (уменьшения) количества объектов налогообложения, рассчитываемый по формуле:

$$K = (ЗН_{n-1} / ЗН_{n-2} + ЗН_{\text{ожид}} / ЗН_{n-1}) / 2, \text{ где:}$$

n – текущий финансовый год;

ЗН_{n-1}, ЗН_{n-2} – фактический объем поступлений земельного налога в отчетном финансовом году и году, предшествующем отчетному финансовому году, соответственно. В случае, когда на рост (снижение) поступления сумм земельного налога повлияли факторы иные, нежели увеличение (уменьшение) количества объектов налогообложения, показатель К_{рзн} в расчете прогнозных поступлений сумм земельного налога не применяется;

D – объем дополнительных поступлений (выбытий со знаком «-») в результате изменений бюджетного и (или) налогового законодательств, а также поступлений сумм недоимки.

2.6. Государственная пошлина

Прогнозирование поступлений в бюджет городского округа государственной пошлины (в разрезе видов госпошлины) осуществляется исходя из ожидаемого поступления государственной пошлины за текущий год и показателей, характеризующих увеличение (уменьшение) количества регистрационных действий на очередной финансовый год и (или) размеров государственной пошлины, установленных главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации, а также на основании информации администраторов соответствующих видов государственной пошлины.

2.6.1 Прогнозирование государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции производится по следующей формуле:

$$ГП = K \times P;$$

где–ГП прогнозируемая сумма поступлений государственной пошлины на очередной финансовый год;

К–прогнозируемое главным администратором доходов бюджета городского округа количество выдаваемых разрешений;

P–законодательно установленный размер государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции;

2.6.2 Прогнозирование государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) производится по следующей формуле:

$$ГП = (ГП_{\text{ожд}} \times K) + D,$$

Где ГП– прогнозируемая сумма государственной пошлины;

$ГП_{\text{ожд}}$ – ожидаемое поступление государственной пошлины в текущем финансовом году;

K – коэффициент, характеризующий динамику поступлений в текущем финансовом году по сравнению с отчетным периодом;

D – сумма государственной пошлины, дополнительно поступающая (выпадающая со знаком «-») в прогнозируемом году, в связи с изменениями налогового и (или) бюджетного законодательства.

3. Неналоговые доходы

Прогноз неналоговых доходов бюджета городского округа рассчитывается главными администраторами доходов бюджета городского округа с учетом динамики поступлений соответствующих доходов.

3.1 Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)

Прогнозные поступления арендной платы за землю в бюджет рассчитывается по следующей формуле:

$$A_{\text{зем}} = H_{\text{п}} \times I + B_{\text{п}}, \text{ где}$$

$A_{\text{зем}}$ - прогноз поступления арендной платы за землю в бюджет городского округа;

$H_{\text{п}}$ - сумма начисленных платежей по арендной плате по заключенным договорам аренды на текущий финансовый год на дату формирования прогноза;

$B_{\text{п}}$ - оценка выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду земли в связи с выбытием (приобретением) объектов аренды (продажа (передача) земельных участков, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.), суммы задолженности, подлежащей перечислению в бюджет городского округа с соответствии с утвержденными графиками;

I - среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги в Нижегородской области, установленный в проекте прогноза социально-экономического развития Нижегородской области в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.2 Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за

исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)

Прогнозные показатели доходов бюджета городского округа от сдачи в аренду имущества, рассчитываются по формуле:

$$A_{\text{им}} = N_{\text{п}} \times И + B_{\text{п}}, \text{ где}$$

$A_{\text{им}}$ - прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества в бюджет округа;

$N_{\text{п}}$ - сумма начисленных платежей по арендной плате по заключенным договорам аренды на текущий финансовый год на дату формирования прогноза;

$B_{\text{п}}$ - оценка выпадающих (дополнительных) доходов от сдачи в аренду имущества в связи с выбытием (приобретением) объектов недвижимости (продажа (передача) имущества, заключение дополнительных договоров, изменение видов целевого использования и др.), суммы задолженности, подлежащей перечислению в бюджет городского округа с соответствии с утвержденными графиками;

$И$ - среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги в Нижегородской области, установленный в проекте прогноза социально-экономического развития Нижегородской области в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.3 Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий:

$$D_{\text{муп}} = П \times N_{\text{отчис}} + З$$

$D_{\text{муп}}$ – прогнозируемая сумма поступлений доходов от перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями на очередной финансовый год;

$П$ – прогнозируемая сумма прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в очередном финансовом году;

$N_{\text{отчис}}$ – норматив отчислений части прибыли в бюджет городского округа, устанавливаемый решением совета депутатов городского округа город Шахунья;

$З$ - сумма задолженности, подлежащая перечислению в бюджет городского округа в соответствии с утвержденным графиком, с учетом сроков ее внесения в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.4 Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет рассчитывается по следующей формуле:

$$НП = НП_{\text{оц}} \times К \times Н, \text{ где}$$

$НП$ - прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет округа;

$НП_{\text{оц}}$ - оценка поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду;

$К$ - среднегодовой индекс потребительских цен на товары и услуги в

Нижегородской области, установленный в проекте прогноза социально-экономического развития Нижегородской области в очередном финансовом году и плановый период;

Н - норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет городского округа.

3.5. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат бюджета городского округа.

3.5.1. Доходы, получаемые муниципальными казенными учреждениями от оказания платных услуг (работ).

Прогноз осуществляется главными администраторами доходов бюджета городского округа исходя из прогнозируемых объемов оказания платных услуг (работ) и установленных тарифов на оказание услуг (работ) на очередной финансовый год и плановый период и рассчитываются по формулам:

$$ПУ = \sum_i^n Q_i \times T_i;$$

ПУ – прогнозируемая сумма поступлений в бюджет городского округа доходов от оказания платных услуг (работ), оказываемых муниципальными казенными учреждениями, на очередной финансовый год;

Q_i – прогнозируемый объем оказания платной услуги (работы) i -го вида на очередной финансовый год;

T_i – тариф на оказание единицы услуги i -го вида, утвержденный соответствующим постановлением администрации городского округа город Шахунья в порядке, определенном постановлением администраций городского округа город Шахунья о платных услугах муниципальных учреждений и предприятий;

n – прогнозируемое количество видов оказываемых услуг (работ).

Суммирование производится по всем видам услуг (работ), оказываемых подведомственным муниципальным учреждением.

3.5.2. Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городского округа.

Прогнозируемая сумма доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городского округа, рассчитывается главными администраторами доходов бюджета городского округа на основе договоров, заключенных на 01 число месяца составления прогноза.

3.5.3. Возврат дебиторской задолженности по расходам прошлых лет, возмещение расходов бюджета городского округа по решению суда, поступления по результатам проверки контрольно-ревизионных органов и прочие доходы от компенсации затрат бюджета городского округа прогнозируются главными администраторами доходов бюджета исходя из фактических поступлений за предшествующие периоды и предполагаемых сумм поступлений на основании имеющейся информации.

3.6. Доходы от продажи материальных активов

3.6.1. Прогноз доходов от реализации имущества производится на основании проекта Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и информации главного администратора о сумме поступлений по ранее заключенным договорам с учетом сроков внесения платежей в очередном финансовом году и плановом периоде.

3.6.2. Прогноз поступлений от продажи земельных участков в бюджет рассчитывается по следующей формуле:

$P_{зем} = K + P + T$, где:

$P_{зем}$ - прогноз поступлений доходов от продажи земли в бюджет;

K - Сумма планируемых поступлений от продажи земельных участков одновременно с объектами, включенными в проект Прогнозного плана (программу) приватизации муниципального имущества городского округа на очередной финансовый год

P - сумма платежей, подлежащая перечислению в бюджет городского округа по ранее заключенным договорам с учетом сроков внесения платежей в очередном финансовом году и плановом периоде

T - сумма планируемых поступлений от продажи свободных земельных участков, рассчитанная в зависимости от площади продаваемых участков и средней цены продажи земельных участков, сложившаяся в отчетном году и (или) в текущем финансовом году.

Главный администратор доходов бюджета городского округа вправе при планировании учесть риски, связанные с отсутствием спроса на имущество. В этом случае главным администратором доходов бюджета городского округа представляются обоснования и расчеты, подтверждающие величину рисков.

3.7. Прочие неналоговые доходы

Прочие неналоговые доходы, не имеющие постоянного характера поступлений и (или) твердо установленных ставок, рассчитываются в соответствии с действующими правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами городского округа город Шахунья Нижегородской области с учетом фактического их начисления (поступления) за отчетный финансовый год и предполагаемого начисления (поступления) в текущем финансовом году.

3.8. Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Средства, получаемые в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, получаемые в возмещение вреда, причинённого муниципальному образованию, прогнозируются исходя из фактических поступлений за предшествующие периоды, ожидаемого поступления платежей за текущий

финансовый год, а также с учетом прогнозируемых изменений величины поступлений в очередном финансовом году и плановом периоде в результате изменения федерального и регионального законодательства с применением коэффициента дефлятора на планируемый период.

4. Доходы от возврата организациями в бюджет городского округа остатков субсидий прошлых лет

Доходы от возврата организациями в бюджет городского округа остатков субсидий прошлых лет не прогнозируются в связи со сложностью прогнозирования главными администраторами доходов бюджета городского округа сумм, подлежащих возврату, ввиду несистематичности и непредсказуемости объема их образования.

В процессе исполнения бюджета городского округа, при внесении изменений в утверждённый бюджет возможно установление плановых назначений с учетом фактического поступления в бюджет городского округа остатков субсидий прошлых лет.

5. Заключительные положения

Прогноз налоговых и неналоговых доходов может корректироваться в течение финансового года в зависимости от их фактического поступления за истекший период текущего года и (или) в случае изменения действующего законодательства.
