

Приложение
к постановлению администрации
городского округа город Шахунья
Нижегородской области
от 31.10.2016 года № 1252

«

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ГОРОД ШАХУНЬЯ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2014-2016 ГОДЫ»
(в новой редакции)**

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1.1.Наименование Программы	Муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2014-2016 годы» (Далее - Программа)
1.2.Основание для разработки Программы	- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; - Закон Нижегородской области от 7 марта 2008 года № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области».
1.3.Муниципальный заказчик - координатор Программы	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.4.Основной разработчик Программы	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.5. Основные цели Программы	Создание в городском округе город Шахунья Нижегородской области эффективной системы противодействия (профилактики) коррупции
1.6.Основные задачи Программы	- обеспечение нормативно- правового регулирования противодействия коррупции на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области; - создание организационно-управленческой базы антикоррупционной деятельности в городском округе город Шахунья Нижегородской области; - организация мониторинга коррупции, коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики; - создание условий минимизации коррупционных проявлений в сфере предпринимательства; - обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа город Шахунья Нижегородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности; -совершенствование взаимодействия администрации и правоохранительных органов городского округа город Шахунья Нижегородской области по предупреждению коррупции; - совершенствование деятельности администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области по размещению муниципального заказа в целях противодействия коррупционным проявлениям.
1.7.Сроки реализации Программы	2014-2016 годы

1.8.Исполнители основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области (структурные подразделения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области); - Отдел МВД России по городу Шахунья (по согласованию); - Отделение в г. Шахунья УФСБ по Нижегородской области (по согласованию); - АУ «Редакция газеты «Знамя труда»; - МУП РТП «Земляки».
1.9.Объемы и источники финансирования Программы	Финансирование Программы предполагается за счет средств, предусмотренных на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий Программы.
1.10.Система организации контроля за исполнением Программы	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области.
1.11.Индикаторы достижения цели Программы	<ul style="list-style-type: none"> - прирост числа выявляемых должностных преступлений против исполнительной власти, интересов муниципальной службы и службы в органах местного самоуправления; - положительная оценка со стороны населения и предпринимательского сообщества деятельности органов местного самоуправления городского округа город Шахунья по противодействию коррупции; - доля нормативных правовых актов городского округа город Шахунья и их проектов, прошедших антикоррупционную экспертизу.

2. ТЕКСТ ПРОГРАММЫ

2.1. Содержание проблемы

Коррупция, подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Ядро коррупции составляет взяточничество. Кроме того, коррупция имеет обширную периферию, включающую множество самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

Соответственно, противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

В связи с этим борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных правонарушениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных не менее чем на среднесрочную перспективу и осуществляемых множеством субъектов.

Все это обуславливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противодействующих коррупции, последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

Фактором, способствующим живучести и распространению коррупции, является привыкание и терпимость к ней, недооценка общественным мнением ее опасности и вреда. На преодоление этих негативных явлений общественного сознания, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению направлены

предусмотренные Программой меры в области антикоррупционного образования и пропаганды.

Коррупция посягает на интересы службы в органах местного самоуправления, в коммерческих и иных организациях, а также на другие охраняемые законом ценности. Она представляет собой противоправный симбиоз необоснованной монополизации власти и управления, дискреционных полномочий служащих и отсутствия их жесткой подотчетности и подконтрольности. В деле превентивного противодействия, особенно ранней профилактики коррупции, важное значение имеет наведение порядка в деятельности государственных, муниципальных и иных учреждений, всех категорий служащих. Решению этой задачи служат предусмотренные Программой меры по обеспечению доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа город Шахунья, укреплению и развитию их связей с гражданским обществом, стимулированию антикоррупционной активности широких слоев общественности. Особое внимание уделяется снижению, а по возможности и устранению избыточного административного давления на граждан и организации.

Совершенствованию организации деятельности правоохранительных органов по предупреждению коррупции с опорой на широкие слои общественности посвящен отдельный раздел программных мероприятий.

2.2. Цель и задачи Программы

Целью Программы является создание в городском округе город Шахунья Нижегородской области эффективной системы противодействия (профилактики) коррупции.

Достижение указанной цели планируется обеспечить решением следующих задач:

- создание организационной базы антикоррупционной деятельности в городском округе город Шахунья;
- проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов городского округа город Шахунья Нижегородской области и их проектов;
- организация мониторинга коррупции, коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики;
- организация на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области антикоррупционного образования и пропаганды;
- создание условий минимизации коррупционных проявлений в сфере предпринимательства;
- обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа город Шахунья Нижегородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;
- совершенствование организации деятельности правоохранительных органов по предупреждению коррупции на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области;
- совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению муниципального заказа в целях противодействия коррупционным проявлениям.

2.3. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на период с 2014 года по 2016 год и предполагает реализацию мероприятий в один этап. По окончании реализации Программы будут подводиться итоги и формироваться предложения на дальнейший период.

2.4. Управление Программой и механизм ее реализации

Управление реализацией Программы осуществляет муниципальный заказчик Программы.

Представление информации о ходе выполнения Программы в сектор юридической работы администрации городского округа город Шахунья, а также мониторинг реализации программных мероприятий осуществляются в порядке, установленном муниципальными правовыми актами администрации городского округа город Шахунья.

Исполнители программных мероприятий представляют в сектор юридической работы администрации городского округа город Шахунья квартальные и годовые отчеты, а также аналитические справки об эффективности реализуемых мероприятий.

Процесс реализации и результаты Программы подлежат освещению в средствах массовой информации.

2.5. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий изложена в приложении к настоящей Программе. В целях реализации Программы ответственным исполнителем мероприятия признается орган (организация), стоящий первым в списке исполнителей соответствующего мероприятия. Прочие исполнители признаются соисполнителями и оказывают информационную, методическую, техническую и консультативную помощь ответственному исполнителю.

2.6. Ресурсное обеспечение Программы

Программные мероприятия финансируются за счет средств, предусмотренных на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий Программы. Выделение дополнительных средств не предусматривается.

2.7. Показатели непосредственных результатов реализации Программы

В течение 2014 - 2016 годов на основе реализованных мероприятий планируется увеличить долю нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, прошедших антикоррупционную экспертизу, и довести ее до 100%, не допускать должностных преступлений, в случае их выявления, снизить количество выявленных должностных преступлений, связанных с коррупционной деятельностью.

Успешная реализация мероприятий Программы позволит обеспечить доступ населению к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа город Шахунья.

2.8. Организация управления муниципальной программой и контроль за ходом ее реализации, оценка эффективности ее реализации

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет межведомственный Совет по противодействию коррупции при главе администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Органы местного самоуправления (структурные подразделения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области), организации, учреждения и другие службы, ответственные за выполнение мероприятий Программы, представляют в адрес межведомственного Совета по противодействию коррупции при главе администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области информацию о ходе реализации Программы.

Ежегодно на заседаниях Совета исполнители заслушиваются о ходе выполнения Программы.

Программные мероприятия, направленные на снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления городского округа город Шахунья Нижегородской области, посредством реализации которых планируется повышать положительную оценку со стороны

различных групп населения и предпринимательского сообщества деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции включают:

- разработку и утверждение муниципальной Программы по противодействию коррупции, а также разработку и утверждение структурными подразделениями, в ведении которых находятся муниципальные учреждения и предприятия, комплексных планов работы по противодействию коррупции в указанных учреждениях и предприятиях, в том числе по предупреждению бытовой коррупции;

- обеспечение функционирования подраздела "Противодействие коррупции" и телефона доверия на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области, с помощью которых граждане могли бы сообщить об известных им фактах коррупционных правонарушений, а также могли бы получить информацию о причинах и условиях, способствующих коррупции;

- регулярное проведение в органах местного самоуправления городского округа проверок соблюдения муниципальными служащими порядка прохождения муниципальной службы, в том числе запретов и ограничений, предусмотренных законодательством, придание результатам проверок широкой огласки;

- проведение социологических опросов населения, муниципальных служащих, представителей малого, среднего и крупного предпринимательства с целью выявления наиболее коррупциогенных сфер и оценки эффективности антикоррупционных мер;

- обеспечение эффективного функционирования системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, сети Интернет;

- проведение ежегодного мониторинга коррупционных проявлений посредством анализа жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации;

- проведение научно-практических конференций (семинаров, круглых столов) по антикоррупционной тематике;

- обеспечение эффективного функционирования постоянно действующих каналов связи главы администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области с населением (выездные приемы, прямые, горячие телефонные линии и другие каналы связи).

Ожидаемые результаты носят оценочный характер. Эффективность Программы зависит от полноты выполнения программных мероприятий.

Подтверждением эффективности реализации мероприятий Программы являются отчеты о результатах проведения социологических опросов различных слоев населения, проводимых не реже 1 раза в год в течение срока реализации Программы, а также годовые отчеты о реализации антикоррупционной политики на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Противодействие коррупции
в городском округе город Шахунья
Нижегородской области
на 2014 - 2016 годы»

СИСТЕМА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Исполнители мероприятия
Задача 1. Создание организационной базы антикоррупционной деятельности в городском округе город Шахунья			
1.1.	Анализ Устава городского округа город Шахунья Нижегородской области и основных нормативных правовых актов органов местного самоуправления, направленных на противодействие коррупции, с целью определения возможностей усиления их антикоррупционного потенциала и приведения в соответствие с действующим законодательством.	2 квартал 2014 года	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.2.	Осуществление приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях работниками администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области	2014-2016гг.	Юридический отдел администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.3.	Подготовка и опубликование сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера муниципальных служащих на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья www.shahadm.ru , согласно утвержденного Перечня должностей муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	2014-2016гг.	Сектор кадровой работы администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области

1.4.	Подготовка правового акта о назначении ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений на муниципальной службе	1 квартал 2014г.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.5.	Совершенствование организации работы по направлению в Шахунскую городскую прокуратуру проектов нормативных правовых актов для подготовки заключений на предмет соответствия законодательству и отсутствию коррупциогенных факторов	2014-2016гг.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.6.	Завершение работы по разработке и утверждению административных регламентов предоставления муниципальных услуг.	2014 год	Структурные подразделения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области
1.7.	Реализация мероприятий по минимизации «бытовой коррупции»	2014-2016гг.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области Отдел МВД России по г. Шахунья (по согласованию);

**Задача 2. Организация на территории городского округа
город Шахунья Нижегородской области
антикоррупционного образования и пропаганды**

2.1.	Организация проведения социологических опросов населения, муниципальных служащих администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области, представителей малого, среднего и крупного предпринимательства с целью выявления наиболее коррупциогенных сфер и оценки эффективности антикоррупционных мер	2014-2016гг.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области Отдел МВД России по г. Шахунья (по согласованию); АУ «Редакция газеты «Знамя труда»; МУП РТП «Земляки»
2.2.	Организация информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	2014-2016гг.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области Отдел МВД России по г. Шахунья (по согласованию); АУ «Редакция газеты «Знамя труда»; МУП РТП «Земляки»

2.3.	Проведение конкурсов творческих работ по антикоррупционной тематике среди общеобразовательных школ и учреждений дополнительного образования	2014-2016гг.	Отдел образования, сектор по культуре, сектор по спорту администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области
Задача 3. Создание условий минимизации коррупционных проявлений в сфере предпринимательства			
3.1.	Организация проведения «круглых столов» представителей администрации города и предпринимательских кругов (с участием научной общественности) в целях обмена мнениями по вопросам взаимоотношения власти и бизнеса, разработки согласованных мер по обеспечению в рамках закона свободы экономической деятельности, снижению административного давления	2014-2016гг.	Сектор по поддержке малого бизнеса и развития предпринимательства администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области
3.2.	Организация работы в строгом соответствии с разработанными административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг при рассмотрении обращений предпринимателей и юридических лиц	2014-2016гг.	Отдел экономики, прогнозирования и инвестиционной политики администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области
3.3.	Проверка с целью недопущения нецелевого использования денежных средств бюджета городского округа город Шахунья в деятельности муниципальных предприятий, акционерных обществ, имеющих в уставном капитале средства городского бюджета город Шахунья, недопущения перевода в частные структуры бюджетных средств	2014-2016гг.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области
Задача 4. Обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления городского округа город Шахунья Нижегородской области, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности			
4.1.	Ведение информационных стендов и информационное обеспечение на Интернет-сайтах разделов для посетителей с извлечениями из правовых актов сведений о структурных подразделениях администрации городского округа город Шахунья, их функциях, времени и месте приема граждан, представителей организаций руководством, о порядке обжалования действий должностных лиц	2014-2016гг.	Структурные подразделения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области

4.2.	Обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции	2014-2016гг.	Администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области; АУ «Редакция газеты «Знамя труда»; МУП РТП «Земляки»
Задача 5. Совершенствование деятельности правоохранительных органов по предупреждению коррупции на территории			
5.1.	Размещение в СМИ информации по разрешенным делам и материалам о коррупционных правонарушениях	2014-2016гг.	Отдел МВД России по г. Шахунья (по согласованию)
5.2.	Анализ материалов и уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в целях принятия исчерпывающих мер по устранению причин и условий возникновения коррупционных проявлений	2014-2016гг.	Отдел МВД России по г. Шахунья Нижегородской области (по согласованию)
Задача 6. Совершенствование порядка использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения			
6.1.	Обеспечение заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, если иное не предусмотрено федеральным законом	2014-2016гг.	Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья нижегородской области

6.2.	Повышение эффективности противодействия коррупции при учете и использовании муниципального имущества, в том числе осуществление работы по недопущению возникновения конфликта интересов в данной сфере деятельности (проведение анализа аффилированных связей должностных лиц, участвующих в принятии решении о предоставлении муниципального имущества, с физическими и юридическими лицами – получателями имущества)	2016 год	Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов городского округа город Шахунья нижегородской области
Задача 7. Профилактика коррупционных правонарушений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц			
7.1.	Предоставление муниципальных услуг при рассмотрении обращений предпринимателей и юридических лиц в соответствии с разработанными административными регламентами	2014-2016гг.	Структурные подразделения администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области
7.2.	Проведение проверок финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных учреждений и предприятий в части целевого и эффективного использования бюджетных средств, сохранности и использования муниципального имущества.	2014-2016гг.	Финансовое управление администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области;
7.3.	Проведение проверок по соблюдению законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области	2014-2016гг.	Финансовое управление администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области;
7.4.	Проведение внешнего и внутреннего контроля в муниципальном образовании городской округ город Шахунья Нижегородской области	2016 год	Совет депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области (Контрольно – счетная комиссия) Финансовое управление администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области