

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
городского округа город Шахунья
Нижегородской области
от 26.09.2016 года № 1176

**Основные направления
налоговой политики в городском округе город Шахунья Нижегородской
области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы**

Основные направления бюджетной политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы разработаны в соответствии со статьей 27 решения Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области от 23.11.2012 года № 9-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Шахунья» и ориентированы на содействие социально – экономическому развитию городского округа город Шахунья Нижегородской области (далее- городской округ).

Налоговая политика в городском округе город Шахунья Нижегородской области в 2017 - 2019 годах будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Шахунья Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики городского округа город Шахунья Нижегородской области в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2017 - 2019 годы определены:

увеличение налогового потенциала городского округа город Шахунья Нижегородской области (далее – округ) за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций;

продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

конструктивная работа, направленная на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата в городском округе город Шахунья Нижегородской области;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области;

дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы в городском округе город Шахунья Нижегородской области;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами городского округа город Шахунья Нижегородской области и увеличение доходов от их использования.

Основные итоги реализации налоговой политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области в 2012 - 2015 годах

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа город Шахунья Нижегородской области в 2012-2015 годах характеризуется следующим образом:

млн. рублей

Наименование показателя	2012 год	2013 год	% к пред. году	2014 год	% к пред. году	2015 год	% к пред. году
Налоговые доходы	280,2	283,2	101,1	208,9	73,8	318,5	152,5
<i>в том числе</i>							
Налог на доходы физических лиц	229,0	232,3	101,4	139,8	60,2	248,5	177,8
Акцизы на нефтепродукты				11,4		11,7	102,6
Единый налог на вмененный доход	19,9	20,0	100,5	22,9	114,5	24,6	107,4
Налог на имущество физических лиц	4,4	5,2	118,2	5,8	111,5	6,6	113,8
Земельный налог	23,9	23,1	96,7	25,0	108,2	22,4	89,6
Прочие налоги и сборы	3,0	2,6	86,7	4,0	153,8	4,7	117,5
Неналоговые доходы	27,2	21,1	77,6	28,2	133,6	30,6	108,5
<i>в том числе</i>							
Арендная плата за землю и средства от продажи права аренды земельных участков	7,0	5,1	72,9	8,7	170,6	8,1	93,1
Аренда нежилого фонда	1,5	1,6	106,7	8,6	537,5	13,0	151,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	1,6	2,1	131,3	2,1	100,0	1,7	81,0
Доходы от продажи имущества и земельных участков	9,9	7,8	78,8	4,5	57,7	2,5	55,6
Административные платежи и штрафы	3,4	3,2	94,1	2,8	87,5	3,0	107,1
Прочие неналоговые доходы	3,8	1,3	34,2	1,5	115,4	2,3	153,3

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	307,4	304,3	99,0	237,1	77,9	349,1	147,2
--	--------------	--------------	-------------	--------------	-------------	--------------	--------------

**Информация о предоставляемых налоговых льготах по платежам
в бюджет городского округа город Шахунья Нижегородской области**

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области от 23 ноября 2012 года № 9-17 «Об установлении земельного налога» на территории округа освобождены от налогообложения:

1) органы местного самоуправления городского округа город Шахунья - в отношении земельных участков, предоставляемых для обеспечения их деятельности;

2) ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

3) учреждения физической культуры и спорта независимо от форм собственности - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций.

За 2012-2015 годы сумма указанных льгот составила 4,7 млн. рублей.

Основные изменения законодательства, вступившие в силу с 2016 года и оказывающие влияние на поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области

На поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области в 2016 году оказали влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

I. Изменения, оказавшие положительное влияние на доходную часть бюджета округа.

1) В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 382-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 января 2016 года вступила в силу норма, предусматривающая увеличение с трех до пяти лет минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения налогом на доходы физических лиц. При этом в случае, если право собственности получено в порядке наследования или по договору дарения, в результате приватизации, а также в результате передачи имущества по договору пожизненного содержания с иждивением минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества составляет три года.

Одновременно в целях предотвращения занижения налоговой базы по налогу на доходы физических лиц при продаже физическим лицом объекта недвижимости

налог на доходы физических лиц рассчитывается как кадастровая стоимость этого объекта, умноженная на коэффициент 0,7, в случае, если доходы, заявленные налогоплательщиком от его продажи, ниже этой величины.

Данный механизм налогообложения применяется в отношении объектов недвижимого имущества, приобретенного в собственность физических лиц после 1 января 2016 года.

2) Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ "О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" предусмотрен новый механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан.

В соответствии с указанным Федеральным законом принят Закон Нижегородской области от 27 ноября 2014 года № 163-З "Об установлении на 2015 и 2016 годы коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на территории Нижегородской области", который устанавливает на 2016 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории области, в размере 1,45.

3) Федеральным законом от 29 февраля 2016 года № 34-ФЗ "О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 апреля 2016 года увеличены налоговые ставки акцизов на автомобильный и прямогонный бензин и дизельное топливо. Рост ставок составил от 124,8% до 134,5% в зависимости от вида моторного топлива.

4) Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ "О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц" Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен главой 32 "Налог на имущество физических лиц", и признан утратившим силу Закон Российской Федерации "О налогах на имущество физических лиц". Указанный Федеральный закон предполагает постепенное введение на всей территории Российской Федерации налога на имущество физических лиц, определяемого исходя из его кадастровой стоимости, в течение переходного периода с 2015 года по 2019 год.

В связи с наличием в Нижегородской области утвержденных результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Законом Нижегородской области от 5 ноября 2014 года № 140-З "О применении с 1 января 2015 года на территории Нижегородской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения" на территории области с 1 января 2015 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Первые платежи по налогу, исчисленному по новому порядку, поступят в бюджет в конце 2016 года.

5) Постановлениями Правительства Нижегородской области от

28 ноября 2014 года № 816 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель лесного фонда на территории Нижегородской области", от 10 декабря 2014 года № 862 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения Нижегородской области" и № 863 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Нижегородской области", от 11 декабря 2014 года № 870 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель садоводческих, огороднических и дачных объединений вне границ населенных пунктов Нижегородской области" и № 872 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель водного фонда Нижегородской области", от 12 декабря 2014 года № 875 "Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель особо охраняемых территорий и объектов Нижегородской области" утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков (кроме земель сельскохозяйственного назначения). В 2016 году по новой кадастровой стоимости уплачиваются арендные платежи за землю как физическими, так и юридическими лицами, а также земельный налог юридическими лицами. Граждане будут платить земельный налог по расчету за 2016 год в 2017 году.

б) Постановлениями Правительства Нижегородской области от 13.11.2015 №744 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 9 января 2008 года №1» и от 13.11.2015 № 745 «Об изменении в 2016 году размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Нижегородской области, в одностороннем порядке» установлены коэффициенты индексации на 2016 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне среднегодового индекса потребительских цен (107,0%).

II. Изменения законодательства, приводящие к уменьшению доходов бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области.

1) Согласно Федеральному закону от 23 ноября 2015 года № 317-ФЗ "О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 января 2016 года увеличены размеры стандартных вычетов на первого и второго ребенка и на ребенка-инвалида.

Новый размер вычета на первого и второго ребенка составляет 1 400 рублей вместо ранее установленного размера 1 000 рублей. Вычет на ребенка-инвалида

увеличен с 3 000 рублей до 12 000 рублей для родителя, супруга (супруги) родителя, усыновителя и до 6 000 рублей для опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супруги) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок. Данные вычеты уменьшают налогооблагаемую базу по НДФЛ.

При этом увеличен и предельный размер дохода для применения вышеуказанных стандартных налоговых вычетов на детей с 280 000 рублей до 350 000 рублей.

Также на поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа город Шахунья Нижегородской области оказали влияние следующие изменения законодательства, вступившие в силу в 2016 году:

1) Федеральным законом от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" с ноября 2015 года на федеральном уровне для физических лиц установлены новые сроки уплаты имущественных налогов (транспортный налог, земельный налог и налог на имущество физических лиц) – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. Ранее на федеральном уровне срок уплаты указанных налогов был установлен не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

2) Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 47.2, в соответствии с которой с 2016 года администраторы доходов бюджетов вправе принимать решения о признании задолженности безнадежной к взысканию и о ее списании.

Порядок принятия решений о признании задолженности безнадежной к взысканию определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06 мая 2016 года №393 "Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

3) В соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 130-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации" положения Налогового кодекса Российской Федерации о действии актов налогового законодательства во времени распространяются на нормативные правовые акты о налогах и сборах Правительства Российской Федерации.

Также на основании данного Федерального закона вступает в силу новый порядок получения документов из налоговых органов, в том числе уведомлений на уплату имущественных налогов, а также передачи сведений в налоговые органы. С 2016 года граждане, имеющие доступ к "Личному кабинету налогоплательщика для физических лиц", будут получать налоговые уведомления на уплату имущественных налогов в электронной форме. Налоговые уведомления на бумаге пользователям "Личного кабинета" по почте направляться больше не будут.

Однако если налогоплательщику все же необходимо получить налоговое уведомление на бумажном носителе, ему необходимо будет направить уведомление об этом в любой налоговый орган по своему выбору.

Основные изменения законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию с 2017 года

1. На федеральном уровне:

1) Согласно Федеральному закону от 29 февраля 2016 года № 34-ФЗ "О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" с 1 января 2017 года по акцизам на нефтепродукты налоговые ставки будут снижены на 3,8-26,6% в зависимости от вида топлива.

2) В соответствии с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ "О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будет действовать до 1 января 2021 года.

3) Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование" повышается с 60 до 120 млн. рублей пороговая планка доходов и со 100 до 150 млн. рублей остаточная стоимость основных средств, по достижении которой налогоплательщик теряет право применения упрощенной системы налогообложения (УСН).

4) С 1 января 2017 года вступает в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке", согласно которому полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости, будет наделяться бюджетное учреждение, созданное субъектом Российской Федерации (далее – бюджетное учреждение).

Бюджетное учреждение не вправе привлекать иных лиц, помимо работников бюджетного учреждения, для проведения работ и (или) оказания услуг непосредственно по определению кадастровой стоимости.

Одновременно бюджетное учреждение будет не вправе заниматься иной оценочной деятельностью, а также будет нести предусмотренную законодательством ответственность за деятельность, связанную с определением кадастровой стоимости.

Федеральный государственный надзор за проведением государственной кадастровой оценки будет осуществлять Росреестр.

Для применения данного Федерального закона с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года устанавливается переходный период, в течение которого государственная кадастровая оценка может проводиться в соответствии с этим Федеральным законом или в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" с учетом особенностей, предусмотренных федеральными законами.

2. На региональном уровне:

1) Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ "О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Первоначально Налоговым кодексом Российской Федерации предусматривалось 47 видов предпринимательской деятельности, с учетом внесенных изменений патентная система налогообложения может применяться в отношении 63 видов деятельности.

В связи с изложенным принят Закон Нижегородской области от 30 августа 2016 года № 125-З "О внесении изменений в Закон Нижегородской области "О патентной системе налогообложения на территории Нижегородской области", предусматривающий дополнение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

2) Принят Закон Нижегородской области от 30 августа 2016 года № 120-З "Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на территории Нижегородской области", которым на 2017 год установлен коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, в размере 2,0.

3) Планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Шахунья Нижегородской области, и земельные участки, муниципальная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.
