



**Администрация
городского округа город Шахунья
Нижегородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 сентября 2017 года

№ 1163

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с пунктом 16.1. решения Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области от 28.04.2017 года № 78-4 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в городском округе город Шахунья Нижегородской области», в целях разработки проекта бюджета городского округа город Шахунья Нижегородской области на 2018 год и на плановый период на 2019 и 2020 годы администрация городского округа город Шахунья **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Структурным подразделениям администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области (субъектам бюджетного планирования бюджета городского округа город Шахунья) при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться настоящим постановлением.

3. Начальнику общего отдела администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

5. Признать с 1 января 2018 года утратившим силу:

- постановление администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области от 26.09.2016 года №1176 «Об утверждении Основных направлений налоговой политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы»;

- постановление администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области от 26.09.2016 года №1173 «Об утверждении Основных направлений бюджетной политики в городском округе город Шахунья Нижегородской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годы».

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации городского
округа город Шахунья

А.Д.Серов

Утверждены
постановлением администрации
городского округа город Шахунья
Нижегородской области
от 29.09.2017 года №1163

**Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа
город Шахунья Нижегородской области
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Шахунья Нижегородской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии пунктом 16.1. решения Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области от 28.04.2017 года № 78-4 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в городском округе город Шахунья Нижегородской области» с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на содействие социально - экономическому развитию городского округа город Шахунья Нижегородской области (далее- городской округ).

Налоговая политика администрации городского округа в 2018-2020 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

1. Основные направления налоговой политики

Бюджетная политика городского округа город Шахунья Нижегородской области в части доходов в 2018 - 2020 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет городского округа всех доходных источников в запланированных объемах.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета городского округа будет проводиться работа по:

- повышению качества администрирования налоговых и иных обязательных платежей в бюджет городского округа, в том числе за счет усиления претензионно - исковой работы и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- созданию благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение выплаты "теневой" заработной платы и погашение имеющейся задолженности по заработной плате

работодателей перед работниками;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также не востребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2018 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2018 года утрачивают право на применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход организации потребительской кооперации, а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, в случае если средняя численность работников за предшествующий календарный год, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает 100 человек;

- для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставить возможность уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

- планируется освободить от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и боевых действий, инвалидов определенных степеней ограничения способности к трудовой деятельности и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки, установленной законодательством Российской Федерации, которые являются собственниками земельного участка (независимо от места их регистрации) и имеют размер земельного участка менее 0,1 га (для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы – менее 0,2 га).

В соответствии с действующим законодательством для вышеуказанных категорий граждан налоговая база по земельному налогу уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10,0 тыс. рублей на одного налогоплательщика;

На региональном уровне в Нижегородской области на 2018 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, в размере 2,05;

На местном уровне планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда муниципальной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен в размере 104 %.

2. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2018-2020 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета городского округа, в том числе за счет:

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений муниципальной политики;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд городского округа;

- повышения результативности предоставления субсидий юридическим лицам;

- усиления финансовой дисциплины.

- разработки основных принципов и подходов к распределению налоговых и неналоговых расходов по муниципальным программам городского округа в случае принятия на федеральном уровне соответствующих нормативных правовых актов.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет городского округа в случае недостижения показателей, установленных в муниципальных заданиях;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в городском округе муниципальных программ;

- внедрения в механизм формирования и реализации муниципальных программ принципов проектного подхода;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;

- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

3. Основные подходы к формированию бюджета городского округа

Бюджетная политика части доходов в 2018-2020 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа будет принят прогноз социально-экономического развития городского округа на среднесрочный период (на 2018 год и на период до 2020 года), предусматривающий динамику развития экономики городского округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Обеспечению экономического роста и увеличению инвестиционной активности в городском округе призваны способствовать повышение результативности деятельности администраторов доходов областного и местных бюджетов, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом и повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений и проектов. Начиная с 2012 года, основные приоритеты бюджетных расходов определяются Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы;

- реализация мер по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

- реализация жилищных программ.

Кроме того, приоритетными являются:

- софинансирование с федеральным и областным бюджетом социально-значимых расходов органов местного самоуправления городского округа город Шахунья;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики городского округа, в том числе программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса.

Основные параметры бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.

Планирование расходов бюджета будет осуществляться в программном формате с выделением приоритетных проектов, на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников

государственных учреждений по состоянию на 1 января 2017 года с учетом вновь вводимых объектов социальной сферы и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Формирование расходов на предоставление мер социальной поддержки населения будет осуществляться с учетом адресности и нуждаемости граждан.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ городского округа город Шахунья Нижегородской области и в соответствии с Адресной инвестиционной программой городского округа город Шахунья Нижегородской области-

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, а также объектов, строящихся с привлечением средств федерального бюджета, в том числе:

- создание новых мест в общеобразовательных организациях;
- дорожное строительство.

4. Политика в области управления муниципальным долгом

Долговая политика в городском округе будет строиться в соответствии с Концепцией управления муниципальным долгом Шахунского района на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Шахунского района Нижегородской области от 22 февраля 2012 года № 94.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств области.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.;
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из областного бюджета;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Шахунья Нижегородской области.

5. Повышение эффективности управления исполнением Бюджета

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- повышение качества прогнозирования кассового плана, в том числе за счет усиления действенности механизма предельных объемов финансирования;
- повышение эффективности управления ликвидностью бюджета;
- расширение применения механизма казначейского сопровождения контрактов, условиями которых предусмотрены авансовые платежи, и договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий;
- внедрение нового подхода по предоставлению субсидий на иные цели, целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность;
- обеспечение ритмичности исполнения бюджета в течение финансового года;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг путем осуществления контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планов-графиков закупок, объемам финансового обеспечения закупок;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе городского округа;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов муниципальной власти, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

6. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок, будет направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности муниципальных ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;
- смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений, осуществляемых органами исполнительной власти городского округа;
- совершенствование системы анализа и методического руководства качества

контрольной деятельности органов муниципальной власти городского округа по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений городского округа;

- проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля;

- координацию деятельности контрольных органов, переход на риск-ориентированный метод планирования контрольной деятельности.
