

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ШАХУНЬЯ**

**НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

 **Р Е Ш Е Н И Е**

От 29 января 2021 года № 52-5

Отчет о работе контрольно-счетной комиссии

Совета депутатов городского округа город Шахунья

Нижегородской области за 2020 год

Руководствуясь Положением о контрольно-счетной комиссии Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области, утвержденным Решением Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области от 22 декабря 2012 № 12-9,

 Совет депутатов **решил:**

 1. Принять к сведению отчет о работе контрольно-счетной комиссии Совета депутатов городского округа город Шахунья Нижегородской области за 2020 год.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации, размещению на официальном сайте администрации городского округа горд Шахунья Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 Глава местного самоуправления

 городского округа город Шахунья Р.В. Кошелев

Приложение к решению

 Совета депутатов

городского округа город Шахунья

 Нижегородской области

№ 52-5 от 29.01.2021г.

**Отчет**

**о работе контрольно-счетной комиссии Совета депутатов**

**городского округа город Шахунья Нижегородской области за 2020 год**

 Настоящий отчёт подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 18 Положения о контрольно-счетной комиссии, утвержденного решением Совета депутатов городского округа город Шахунья от 27.12.2012г. № 12-9.

 Отчет содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счетной комиссии в 2020 году.

 **Общие положения**

 Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального контроля, формируемым Советом депутатов городского округа и ему подотчетна.

 Контрольно-счетная комиссия осуществляет свои полномочия в области внешнего муниципального финансового контроля, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, соблюдения профессиональной этики.

 В процессе реализации полномочий контрольно-счетная комиссия осуществляет экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением бюджета городского округа город Шахунья.

1. **Основные итоги деятельности**

 Деятельность контрольно-счетной комиссии в 2020 году осуществлялась в рамках, возложенных на нее действующим законодательством задач и предоставленных полномочий.

 Экспертно-аналитическая, контрольная и иные виды деятельности контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде осуществлялись на основе плана работы, сформированным с учетом предложений Главы местного самоуправления и Председателя Совета депутатов.

 Задачи, определенные планом работы контрольно-счетной комиссии на 2020 год, выполнены в полном объеме.

 В отчетном периоде проведено 9 контрольных и 17 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 12 экспертных заключений проектов муниципальных правовых актов.

1. **Контрольная деятельность**

 В соответствии с утвержденным планом работы в 2020 году контрольно-счетной комиссией проведено 9 контрольных мероприятий:

 1).Внешняя проверка бюджетной отчетности 6 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год;

 2). Проверка расходования бюджетных средств, направленных в 2018-2019 годах на обеспечение деятельности финансового управления администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области;

 3). Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на проведение капитального ремонта муниципальных жилых помещений жилого фонда городского округа город Шахунья Нижегородской области;

 4). Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию проектов по поддержке местных инициатив в городском округе город Шахунья Нижегородской области в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа город Шахунья Нижегородской области».

 Всего контрольной деятельностью охвачено 7 объектов контроля (6 органов местного самоуправления, 1 бюджетное казенное учреждение).

*Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год*

 Проверена годовая бюджетная отчетность 6 главных администраторов бюджетных средств (администрации; управления образования; управления по работе с территориями и благоустройству; управления сельского хозяйства; управления экономики; ЦОМРУК).

 Основные нарушение и замечания, выявленные в ходе проверки:

 - в нарушении статьи 161, статьи 221 БК РФ, Приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н, Постановления администрации г.о.г.Шахунья от 21.12.2017 № 1755 в течении отчетного периода главным распорядителем бюджетных средств не осуществлялось внесение изменений в бюджетную смету;

 - в нарушении статьи 158, статьи 219.1 БК РФ, Приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н, Приказа финансового управления администрации г.о.г. Шахунья от 27.12.2016 № 55 в течении отчетного периода главным распорядителем бюджетных средств не осуществлялось внесение изменений в бюджетную роспись;

 - в нарушении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, полнота и правильность заполнения форм отчетности осуществлялась с нарушением установленных требований;

 - установлены нарушения при сопоставлении показателей форм бюджетной отчетности с показателями регистров бухгалтерского учета;

 - установлены нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности.

 Нарушения и замечания, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия, однотипны и практически имеют место в каждом отчетном периоде.

 По результатам проверки главным администраторам бюджетных средств направлены предложения и рекомендации об устранении выявленных нарушений и замечаний.

*Проверка расходования бюджетных средств,*

*направленных в 2018-2019 годах на обеспечение деятельности*

*финансового управления администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области*

 По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения действующего бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов:

 1. В нарушении требований ст.217, ст. 219.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа (Приказ финансового управления администрации г.о.г. Шахунья от 27.12.2016 № 55), ведение бюджетной росписи финансовым управлением в проверяемых периодах надлежащим образом не осуществлялось:

 - в бюджетной росписи отсутствуют показатели планового периода;

 - сведения об основных причинах возникновения дополнительных расходов в течение проверяемого периода отсутствуют.

 2. В нарушении требований ст.158, ст. 221 Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений городского округа (Постановление администрации г.о.г.Шахунья от 21.12.2017 № 1755):

 - бюджетная смета на 2018 год утверждена ранее, чем доведены лимиты бюджетных обязательств;

 - изменения в смету путем утверждения изменений показателей - сумм увеличения, отражающихся со знаком "плюс", и (или) уменьшения объемов сметных назначений, отражающихся со знаком "минус", надлежащим образом в 2018 году не вносились.

 3. В нарушении п. 3.9.5 Учетной политики финансового управления на 2019 год установлены завышенные размеры произведенных командировочных расходов по найму жилого помещения.

 4. В нарушении требований Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета»:

 - документы, приложенные к авансовым отчетам, не пронумерованы в порядке их записи в отчете;

 - заполнение табличной части авансового отчета «Сведения о внесении остатка, выдаче перерасхода» не осуществлялось.

 5. В нарушении требований Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» приказы учреждения о направлении работника в командировку и штатные расписания не соответствуют унифицированным формам.

 6. В нарушении требований Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» установлены случаи не осуществления расчета среднего заработка за период нахождения работника в командировке.

 По результатам проверки в финансовое управление администрации городского округа город Шахунья направлено представление.

 В контрольно-счетную комиссию представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

*Проверка законности и результативности использования*

 *бюджетных средств, направленных в 2019 году на проведение*

*капитального ремонта муниципальных жилых помещений жилого фонда городского округа город Шахунья Нижегородской области*

 По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения действующего бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов:

 1. На момент проверки в муниципальном образовании отсутствовал нормативный правовой акт, регулирующий условия и порядок проведения капитального ремонта объектов муниципального жилищного фонда, критерии отбора и очередность проведения.

 2. В нарушении ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ в городском округе город Шахунья, изменения в муниципальную программу «Обеспечение населения городского округа город Шахунья Нижегородской области качественными услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства» с момента ее утверждения (Постановление администрации г.о.г. Шахунья № 1618 от о 11.12.2017г.) на момент проверки не вносились.

 3. Установлено несоответствие уточненных плановых объемов бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете городского округа на 2019 год, объему бюджетных средств, предусмотренных планом капитального ремонта жилых помещений муниципального жилищного фонда на 2019 год.

 По результатам проверки в управление экономики, прогнозирования и инвестиционной политики и муниципального имущества городского округа город Шахунья направлено представление.

 В контрольно-счетную комиссию представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

*Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на реализацию проектов по поддержке местных инициатив в городском округе город Шахунья Нижегородской области в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа город Шахунья Нижегородской области»*

 По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения действующего бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов:

 1. В нарушении статьи 87, статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств городского округа город Шахунья, утвержденным Постановлением администрации г.о.г. Шахунья от 18.05.2015 № 600, ведение реестра расходных обязательств, главным распорядителем бюджетных средств в 2019 году не осуществлялось.

 2. В нарушении статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа город Шахунья Нижегородской области, утвержденным Постановлением администрации городского округа от 17.06.2014 № 537, размеры финансового обеспечения муниципальной программы в части мероприятий по реализацию проектов по поддержке местных инициатив не соответствуют утвержденным показателям бюджета городского округа.

 3. В нарушении условий контракта акты о приеме выполненных работ подписаны несвоевременно, перечисление денежных средств за выполненные работы произведены с нарушением срока оплаты (контракты №№ 93/1,96/3,110/1,102/3).

 4. В нарушении требований п. 2 ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ, ст. 330 Гражданского кодекса РФ, п.8 настоящего контракта взыскание неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного подрядчика за нарушение срока выполнения работ по контракту Управлением не производилось (контракты №№ 93/1, 110/1).

 5. В нарушении статьи 96 Федерального закона РФ № 44-ФЗ размер обеспечения исполнения контракта устанавливался от начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки (контракты №№ 91/3,103/3,105/3).

 6. В нарушении условий контракта возврат Заказчиком Подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, осуществлялось несвоевременно (контракт № №96/3,103/3).

 7. В нарушении условий контракта гарантийные обязательства в размере 0,1% от начальной (максимальной) цены контракта Подрядчиком не обеспечены (контракты №№ 89/1,91/3,96/3,104/3).

 8. Отсутствует протокол собрания членов инициативной группы о дальнейшем использовании экономии средств по результатам конкурентных процедур (контракт № № 89/1,105,3).

 9. В нарушении статьи 70 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки под объектами проектов по поддержке местных инициатив в установленном порядке не оформлены.

 10. В нарушении п.7 ст.17, п.9 ст.25 и п.п.4 и 6 ст.29 Федерального закона № 131-ФЗ данные о расходовании денежных средств по реализации проектов по поддержке местных инициатив за 2019 год не обнародованы.

 По результатам проверки в управление работы с территориями и благоустройству администрации городского округа город Шахунья направлено представление.

 В контрольно-счетную комиссию представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и замечаний.

 Всего по результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 41627,2 тыс. рублей, в том числе по видам нарушений (Классификатор нарушений, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации):

 - нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 42874,3 тыс. рублей;

 - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 4962,9 тыс. рублей;

 - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок в сумме 2,1 тыс. рублей.

 По материалам контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на общую сумму 4962,9 тыс. рублей.

 В адрес проверяемых объектов контрольно-счетной комиссией направлялись представления, рекомендации для принятия мер по устранению выявленных нарушений и замечаний, которые остаются на контроле до принятия мер по их устранению в полном объеме.

 В рамках исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетной комиссией регулярно направлялась информация о результатах проведенных контрольных мероприятиях Главе местного самоуправления, а также в представительный орган муниципального образования. Контрольно-счетная комиссия рекомендовала рассмотреть материалы проверок и принять меры организационного и дисциплинарного характера в отношении виновных лиц.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность**

 Контрольно-счетной комиссией в течение 2020 года проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий.

 В соответствии со статьей 157 БК РФ и главой 23 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Шахунья, в рамках предварительного контроля проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов «О бюджете городского округа город Шахунья на 2021 и на плановый период 2022-2023 годов».

 В соответствии со статьей 264.4 БК РФ и главой 32 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Шахунья, в рамках последующего контроля проведена экспертиза и подготовлено заключение на проект решения Совета депутатов «Об исполнении бюджета городского округа город Шахунья за 2019 год».

 При проведении экспертизы контрольно-счетной комиссией рассматривались вопросы соответствия проектов решений требованиям бюджетного законодательства. Проведен анализ доходной и расходной части бюджета городского округа, муниципальных программ, дефицита бюджета, муниципального долга.

 По результатам финансово-экономической экспертизы Проектов бюджета сделаны выводы и внесены соответствующие предложения.

 В рамках текущего контроля, контрольно-счетной комиссией проведены мероприятия, позволяющие осуществить оценку исполнения бюджета городского округа в 2020 году. С этой целью подготовлена информация на отчеты администрации городского округа об исполнении бюджета городского округа за 1 квартал, 1-ое полугодие и 9 месяцев 2020 года.

 Одним из направлений экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной комиссии в 2020 году являлась экспертиза и подготовка информации на проекты решений Совета депутатов «О внесении изменений в решение о бюджете городского округа город Шахунья на 2020 и на плановый период 2021-2022 годов».

 В течение 2020 года изменения и дополнения в бюджет городского округа вносились 12 раз и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых доходов с учетом уровня их собираемости, корректировками объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

 Информация по результатам проведенных контрольно-счетной комиссией экспертно-аналитических мероприятий направлялись Главе муниципального образования, в Совет депутатов городского округа, в Шахунскую городскую прокуратуру.

1. **Организационная и иная деятельность**

 В отчетном периоде на регулярной основе осуществлялось взаимодействие контрольно-счетной комиссией с представительной и исполнительной властью городского округа город Шахунья.

 Председатель контрольно-счетной комиссии принял участие во всех заседаниях Совета депутатов городского округа город Шахунья.

 Председатель контрольно-счетной комиссии является членом муниципальной комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Шахунья.

 На постоянной основе осуществляется сотрудничество с контрольно-счетной палатой Нижегородской области.

 В целях расширения взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами с 2010 года контрольно-счетная комиссия является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

 В 2014 году между контрольно-счетной комиссией и Управлением Федерального казначейства заключено соглашение об информационном взаимодействии. Предметом соглашения является обмен информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства.

 В 2014 году заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Шахунской городской прокуратурой и контрольно-счетной комиссией. Предметом соглашения является порядок организации и взаимодействие Сторон в сфере предупреждения, выявления и пресечения нарушений бюджетного законодательства.

 В отчетном периоде сотрудники контрольно-счетной комиссии прошли курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Внешний муниципальный финансовый контроль».

 В целях реализации принципа гласности на странице официального сайта администрации городского округа город Шахунья размещена информация о деятельности контрольно-счетной комиссии, приведена нормативно - правовая база.

1. **Основные направления деятельности в 2021 году**

 В план работы контрольно-счетной комиссии на 2021 год включены 10 контрольных мероприятий и 7 экспертно-аналитических мероприятий (без учета финансово-экономической экспертизы НПА).

 Ключевой задачей контрольно-счетной комиссии остается предоставление Главе местного самоуправления городского округа, Совету депутатов городского округа объективной и независимой информации о формировании, исполнении бюджета городского округа; законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению муниципальными финансами и муниципальным имуществом; причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

 Приоритетным направлением деятельности контрольно-счетной комиссии в 2021 году, как и в предыдущие годы, останется работа по профилактике и предупреждению нарушений действующего законодательства при формировании и исполнении бюджета городского округа, контроль за эффективным распоряжением муниципального имущества.

 Председатель контрольно-счетной комиссии Т.В. Кузнецова