Приложение

к постановлению администрации

городского округа город Шахунья

Нижегородской области

от 06.05.2019 г. № 491

**Положение**

**о системе управления охраной труда на территории**

**городского округа город Шахунья Нижегородской области.**

Настоящее Положение «О системе управления охраной труда на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области» разработано в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации; Законом Нижегородской области от 03.02.2010 г. № 9-З «Об охране труда в Нижегородской области»; Межгосударственного стандарта ГОСТ ССБТ 12.0.230-2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования ILO».

Настоящее Положение определяет цели и принципы функционирования системы управления охраной труда на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Положение распространяется на предприятия, организации, учреждения (их филиалы и структурные подразделения), независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, ведомственной принадлежности; граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, использующих наёмный труд - (далее организации) на территории городского округа город Шахунья Нижегородской области.

**1. Общие положения.**

* 1. **Управление охраной труда** в городском округе город Шахунья - это согласованная деятельность субъектов управления охраной труда с координационным советом организаций профсоюзов городского округа город Шахунья; с объектами управления по вопросам охраны труда, а также с контрольно-надзорными органами, с целью реализации государственной политики в сфере охраны труда и удовлетворения потребности работников в благоприятных условиях труда с минимально возможным уровнем профессионального риска.
	2. **Система** - это совокупность субъектов управления охраной труда, реализующих с помощью принципов управления задачу по созданию условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников у работодателей (руководителей всех организационно-правовых форм собственности, работодателей- индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность на территории городского округа.
	3. **Субъектами управления охраной труда** на территории городского округа являются: администрация городского округа город Шахунья, Управление образования администрации городского округа, Сявский и Вахтанский территориальные отделы администрации городского округа, МКУК «Центр организационно-методической работы учреждений культуры», Управление по работе с территориями и благоустройству, профсоюзы или иные, уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда.
	4. **Объектами управления по вопросам охраны труда** являются: организации всех организационно-правовых форм, форм собственности и ведомственной принадлежности (их филиалы и структурные подразделения), а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью (без образования юридического лица),

использующие наёмный труд, расположенные на территории городского округа город Шахунья.

* 1. **Объектом управления охраной труда в организациях городского округа город Шахунья** являются: работники, трудовые коллективы, которым необходимо обеспечить условия труда, соответствующие как минимум государственным требованиям охраны труда, а также деятельность функциональных служб и структурных подразделений по обеспечению безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, производственных участках, служебных помещениях и в организации в целом.
	2. **Методы управления**-меры воздействия на основе законодательных и нормативных правовых актов; конкретные методы, выбираемые исходя из специфики ситуации и задач, в числе методов – административные, правовые, организационные, экономические, психологические меры воздействия.
	3. **Средства управления** –технические средства, необходимые в управленческой деятельности: транспорт, связь, компьютеры, множительная техника, приборы измерительные и средства контроля, информационные и коммуникационные технические средства.
	4. **Основные принципы управления охраной труда**:

- приоритет жизни и здоровья работников;

- сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счёт перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счёт экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда;

- обеспечение перспективного целевого планирования мероприятий по охране труда и их финансирование;

- минимизация рисков возможного материального и социально-экономического ущерба от возникновения несчастных случаев, аварий и инцидентов, профессиональных заболеваний;

- решение вопросов улучшения условий и охраны труда в рамках эффективного социального партнёрства;

- контроль и мониторинг состояния условий и охраны труда;

- обеспечение перспективного целевого планирования мероприятий по охране труда и их финансирование;

- развитие информационного обеспечения и пропаганды охраны труда;

- взаимодействие всех уровней управления в вопросах управления охраны труда;

- осуществление прямых и обратных связей на всех уровнях управления;

1.9. **Основные задачи системы**:

- реализация основных направлений государственной политики в сфере охраны труда и выработка предложений по её совершенствованию;

- правовое и нормативное обеспечение безопасных условий труда и сохранения здоровья работников;

- разработка и реализация районной и отраслевых планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда и обеспечение их финансирования;

- надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;

- создание и совершенствование единой скоординированной системы обучения и проверки знаний требований охраны труда;

- использование механизмов специальной оценки условий труда и государственной экспертизы условий труда, сертификации в сфере охраны труда, лицензирования, государственных и муниципальных закупок для обеспечения охраны труда и улучшения условий труда.

1.10. **Результаты управленческой деятельности** - улучшение условий труда, в том числе обеспечение условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда.

1.11**. Критерии оценки эффективности управленческого труда**- степень соответствия полученных результатов целям управления; снижение уровней нелегальной занятости, нарушений трудового законодательства, производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

**2.Структура системы управления охраной труда в городском округе город Шахунья Нижегородской области.**

2.1. Управление охраной труда осуществляется на следующих уровнях:

- на всех уровнях управления охраной труда в городском округе город Шахунья принимают участие федеральные органы исполнительной власти, Государственная инспекция труда в Нижегородской области, другие органы надзора (контроля);

- уровень местного самоуправления;

- уровень организаций.

2.2. **На уровне** **местного самоуправления** государственное управление охраной труда осуществляет администрация городского округа город Шахунья Нижегородской области.

Координацию вопросов охраны труда на территории городского округа город Шахунья осуществляет заместитель главы администрации городского округа город Шахунья.

Непосредственное осуществление муниципального управления охраной труда, взаимодействие с Министерством социальной политики Нижегородской области, Государственной инспекцией труда в Нижегородской области, координация действий с другими органами надзора (контроля) и работодателями возлагается на специалиста по социально-трудовым отношениям отдела кадровой и архивной работы администрации городского округа город Шахунья. Должность, фамилия, инициалы, рабочий телефон и адрес электронной почты специалиста по социально - трудовым отношениям размещаются на официальном сайте администрации городского округа город Шахунья и в разделе «Охрана труда в Нижегородской области» официального сайта Правительства Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.3. **На уровне организаций**, с целью создания здоровых и безопасных условий труда работников, управление охраной труда осуществляется работодателями. В организации оперативное управление, подготовку управленческих решений и контроль за их исполнением осуществляет структурное подразделение, инженер по охране труда или специалист, на которого возложены обязанности управления охраной труда.

**3. Полномочия администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области в сфере охраны труда.**

Администрация городского округа город Шахунья обеспечивает условия для эффективного функционирования Системы управления охраной труда и реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда на территории городского округа город Шахунья.

Разрабатывает и реализует муниципальные нормативные правовые акты по вопросам охраны труда, в том числе по организации управления охраной труда (Системе управления охраной труда).

Разрабатывает, утверждает и реализует муниципальные целевые программы улучшения условий и охраны труда, участвует в реализации соответствующих мероприятий областных подпрограмм улучшения условий и охраны труда.

Финансирует мероприятия по улучшению условий и охраны труда, в том числе в подведомственных муниципальных организациях, в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами городского округа город Шахунья.

Осуществляет ведомственный контроль за соблюдением требований охраны труда в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в подведомственных муниципальных организациях.

**4. Полномочия специалиста по социально-трудовым отношениям отдела кадровой и архивной работы администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области.**

Специалист по социально-трудовым отношениям отдела кадровой и архивной работы администрации городского округа город Шахунья**,** исполняя возложенные на него функции:

- обеспечивает реализацию государственной политики в области охраны труда;

-осуществляет муниципальное управление охраной труда на территории городского округа город Шахунья;

- организует разработку, согласование и утверждение в установленном порядке муниципальных нормативных правовых актов по охране труда;

- принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, с тяжёлым и смертельным исходом) у работодателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа город Шахунья;

- обеспечивает контроль за соблюдением установленного порядка расследования, оформления и учёта несчастных случаев в подведомственных организациях;

- единолично, а равно в составе различных межведомственных комиссий и рабочих групп осуществляет мониторинг состояния условий и охраны труда в организациях, предприятиях и учреждениях (их филиалах и структурных подразделениях), расположенных на территории городского округа город Шахунья, вне зависимости от их организационно правовых форм, форм собственности и ведомственной принадлежности, анализирует состояние условий и охраны труда, причины нарушений трудового законодательства и производственного травматизма;

- по результатам мониторинга даёт рекомендации работодателям об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, с указанием сроков для добровольного устранения данных нарушений. В случае отказа работодателей от добровольного устранения нарушений, в рамках межведомственного взаимодействия принимает решение о направлении информации с результатами мониторинга в контрольно-надзорные органы;

- в целях осуществления мероприятий по мониторингу, и в иных целях, направленных на реализацию государственной политики в области охраны труда, посещает в установленном законом порядке, без предварительного уведомления, и согласования с органами прокуратуры, организации, предприятия и учреждения, расположенные на территории городского округа город Шахунья;

- организует сбор и направление в Министерство социальной политики Нижегородской области информации в рамках мониторинга состояния условий и охраны труда, а также о произошедших на территории городского округа город Шахунья несчастных случаев на производстве;

- направляет в органы государственного надзора (контроля) запрос для проведения внеплановой проверки работодателей, нарушающих требования охраны труда, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников (при выявлении нарушений в рамках осуществления мониторинга);

- обеспечивает наличие и соответствующую компетентность руководителей служб охраны труда и специалистов по охране труда, в том числе их профессиональную переподготовку по профессиональному стандарту «Специалист в области охраны труда»;

- обеспечивает содействие активному участию организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа город Шахунья в реализации, за счёт средств Фонда социального страхования Российской Федерации, предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников;

- организует семинары, совещания, «круглые столы» и иные мероприятия, направленные на выполнение требований законодательства об охране труда с приглашением представителей органов надзора и контроля и иных заинтересованных организаций;

- обеспечивает информирование работодателей об изменениях законодательства в сфере охраны труда, принятии новых правил и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда;

- организует обучение и проверку знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций;

- принимает участие в работе межведомственной комиссии по охране труда городского округа город Шахунья в качестве секретаря комиссии, осуществляет контроль за исполнением принятых решений;

**-** участвует в комплексных проверках с контролирующими органами по соблюдению трудового законодательства и правил охраны труда в организациях, предприятиях разной формы собственности;

- осуществляет координацию работы служб охраны труда, оказывает методическую помощь в организации охраны труда, проведении учёбы по охране труда в организациях, предприятиях и учреждениях городского округа город Шахунья;

- рассматривает обращение граждан, в том числе работодателей и работников организаций по вопросам условий труда и нарушений трудового законодательства.

**5. Полномочия Управления образования администрации городского округа, МКУК «Центр организационно-методической работы учреждений культуры городского округа город Шахунья».**

Управление образования администрации городского округа и МКУК «Центр организационно-методической работы учреждений культуры городского округа город Шахунья»,

имеющие в своём подчинении подведомственные учреждения:

- реализуют основные направления государственной политики в области охраны труда в курируемой отрасли;

- определяют специалиста для осуществления функций управления охраной труда в курируемой отрасли, который должен пройти обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в специализированном учебном центре;

- организуют и проводят работу по охране труда в своей организации и подведомственных учреждениях в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ, Закона Нижегородской области «Об охране труда», настоящего Положения;

- способствуют созданию служб охраны труда, комиссий (комитетов) по охране труда в подведомственных организациях;

- формируют заявки на обучение по охране труда, пожарно-техническому минимуму, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве в курируемых отраслях;

- способствуют проведению специальной оценки условий труда в подведомственных организациях;

- проводят анализ состояния охраны труда в подведомственных организациях;

- принимают предупредительные и профилактические меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подведомственных организациях;

- участвуют в подготовке предложений, в разработке и реализации планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городском округе город Шахунья Нижегородской области;

- разрабатывают планы мероприятий по улучшению условий и охраны труда в подведомственных организациях, участвуют в реализации плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в городском округе город Шахунья Нижегородской области;

- доводят информацию о нормативно-правовых актах по охране труда до подведомственных организаций;

- принимают участие в подготовке предложений по совершенствованию системы управления охраной труда;

- взаимодействуют по вопросам охраны труда с отраслевыми органами исполнительной власти Нижегородской области, специалистом по социально-трудовым отношениям отдела промышленности, транспорта, связи, ЖКХ и энергетики администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области.

**6. Полномочия Сявского и Вахтанского территориальных отделов администрации городского округа, Управление по работе с территориями и благоустройству администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области.**

В целях реализации единой государственной политики в сфере охраны труда на территории городского округа город Шахунья, начальники Сявского и Вахтанского территориальных отделов администрации городского округа и Управление по работе с территориями и благоустройству администрации городского округа:

- определяют специалиста для ведения информации об имеющихся организациях всех форм собственности на курирующих их территориях, о вновь образующихся организациях, имеющих наёмных работников;

- должны иметь представление о роде деятельности этих организаций, знать их местоположение, контактную информацию, руководителей, учредителей (если таковы имеются), связь с учредителями, иметь представление об условиях труда работающих в данных организациях и о количестве работающих;

- в целях осуществления мероприятий по мониторингу по охране труда своевременно передавать вышеперечисленную информацию специалисту по социально-трудовым отношениям отдела кадровой и архивной работы администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области.

**7. Управление охраной труда в организации**.

7.1. Управление охраной труда в организациях осуществляют работодатели, в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации (раздел Х «Охрана труда»), Законом Нижегородской области от 03.02.2010 № 9-З «Об охране труда в Нижегородской области» (в редакции от 06.05.2010), другими нормативными актами.

7.2. Для реализации своих обязанностей в области охраны труда работодатели создают систему управления охраной труда в организациях, руководствуясь при этом Приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда».

7.3. Обеспечивают обучение работников по охране труда в соответствии с Порядком, установленным Правительством РФ.

7.4. Принимают предупредительные и профилактические меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организации.

7.5. Обеспечивают условия, необходимые для соблюдения работниками требований охраны труда.

7.6. Информируют работников о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах, предоставлении компенсаций.

7.7. Предоставляют работникам компенсации за тяжёлые работы, работы с вредными и опасными условиями труда.

7.8. Обеспечивают проведение специальной оценки условий труда.

7.9. Обеспечивают организацию производственного контроля за соблюдением санитарных правил, предварительных и периодических осмотров работников, в том числе занятых на работах с вредными факторами 5 и более лет, в центре профпатологии, в обеспечении работников современными и эффективными средствами индивидуальной защиты.

7.10. Взаимодействуют с профессиональными союзами, иными объединениями работников по вопросам улучшения условий и повышения безопасности труда.

7.11. Организуют в установленном порядке расследование и учёт несчастных случаев на производстве, реализуют мероприятия по устранению их причин.

7.12. Направляют копии актов расследований и сообщений о последствиях несчастных случаев на производстве и принятых мерах специалисту по социально трудовым отношениям отдела кадровой и архивной работы администрации городского округа город Шахунья.

7.13. Предоставляют специалисту по социально- трудовым отношениям отдела кадровой и архивной работы администрации городского округа город Шахунья Нижегородской области информацию: о состоянии условий и охраны труда в организации, о выполнении мероприятий коллективных договоров и соглашений по улучшению условий и охраны труда, о предоставлении компенсаций работникам, занятым на тяжёлых работах и работах с вредными и иными особыми условиями труда и т.д.

7.14. Принимают участие в конференциях, семинарах, совещаниях, конкурсах по охране труда.

**8. Межведомственная комиссия по охране труда городского округа город Шахунья Нижегородской области.**

8.1. Для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда, обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти, органов надзора и контроля, работодателей, профсоюзов и других общественных организаций в реализации государственной политики в сфере охраны труда создана Межведомственная комиссия по охране труда в городском округе город Шахунья (МВК).

8.2. В своей деятельности МВК руководствуется Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Нижегородской области, Положением о МВК, планами работы МВК, а также решением областной МВК и информацией Министерства социальной политики Нижегородской области.

8.3. Председателем МВК является заместитель главы администрации городского округа город Шахунья.

8.4. В состав МВК входят представители органов надзора и контроля, представитель территориального филиала Нижегородского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, представители администрации городского округа город Шахунья.

8.5. Основными задачами МВК являются:

- анализ и изучение состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда у конкретных работодателей (в том числе организаций, в которых имели место несчастные случаи на производстве) с разработкой соответствующих рекомендаций по улучшению условий и охраны труда;

- рассмотрение по предложениям органов государственной власти Российской Федерации, Нижегородской области, объединений профсоюзов и работодателей по охране труда, членов МВК актуальных вопросов охраны труда и обеспечение безопасности производственной деятельности;

- распространение и пропаганда передового опыта в сфере безопасности и охраны труда.

8.6. Решения, принятые на заседаниях МВК оформляются протоколом.

**9. Планирование мероприятий по охране труда.**

9.1. Одним из элементов Системы управления охраной труда является планирование, которое осуществляется в форме плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях.

9.2. Целью разрабатываемого плана мероприятий является обеспечение гарантированных Конституцией Российской Федерации, Трудовым Кодексом Российской Федерации прав работников на здоровые и безопасные условия труда и надлежащую охрану труда, а также обеспечение реализации государственной политики в области охраны труда на территории городского округа город Шахунья.

9.3. При разработке плана мероприятий учитываются:

- требования законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;

- численность работающих (из них женщин);

- уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- количество рабочих мест, в том числе с вредными и опасными условиями труда;

- количество работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;

Результаты комплексных проверок организаций органами надзора и контроля.

**10. Анализ эффективности системы управления охраной труда, совершенствование системы управления охраной труда.**

10.1. При анализе эффективности системы управления охраной труда субъект управления:

- оценивает общую стратегию системы управления охраной труда и её способность удовлетворять потребностям заинтересованных сторон, включая органы государственного надзора и контроля;

- оценивает необходимость изменения системы управления охраной труда;

- определяет, какие действия необходимы для своевременного устранения недостатков;

- обеспечивает обратную связь всех заинтересованных сторон, включая определение приоритетов, в целях рационального планирования и непрерывного совершенствования.

10.2. Выводы из анализа эффективности системы управления охраной труда должны быть документально зафиксированы и официально доведены до сведения:

- лиц, ответственных за конкретный элемент системы управления охраной труда для принятия соответствующих мер;

- межведомственной комиссии по охране труда городского округа город Шахунья.

10.3. Ежегодно МВК осуществляется комплексный анализ эффективности Системы управления охраной труда за прошедший год на основании следующих показателей:

- количество пострадавших и вновь выявленных профессиональных больных;

- причины производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

- затраты на мероприятия по охране труда;

- состояние работ по охране труда;

- ход выполнения запланированных мероприятий по улучшению условий и охраны труда, по обеспечению охраны труда на всех уровнях планирования;

- результаты проверок органами государственного надзора и контроля.

10.4. По результатам анализа:

- осуществляется качественная оценка достигнутых результатов и остающихся проблем (несоответствий) и результатов деятельности по охране труда Управления образования, МКУК «Центра организационно-методической работы учреждений культуры», Управления по работе с территориями и благоустройству администрации городского округа город Шахунья;

- определяется потребность в корректирующих действиях;

- определяются задачи по совершенствованию Системы управления охраной труда в текущем году с указанием ответственных лиц и сроков исполнения.

**11. Пропаганда охраны труда.**

Цели пропаганды охраны труда:

- создание на производстве общественного мнения: каждый несёт ответственность за соблюдение требований охраны труда;

- минимально необходимое и максимально доступное обеспечение работников информацией в части их прав и обязанностей по охране труда;

- повышение уровня индивидуальной защищённости работников путём организации их более безопасного поведения.

При решении задач пропаганды охраны труда необходимо осуществлять:

- помощь пользователям в необходимой для них информации;

- доступность информации по охране труда.

Источниками информации являются:

1. Центральные специализированные журналы, публикующие материалы:

- по всем вопросам охраны труда («Охрана труда и социальное страхование», «Библиотека инженера по охране труда», «Справочник специалиста по охране труда», «Охрана труда. Информационный сборник»);

- по нескольким смежным вопросам охраны труда («Охрана труда. Практикум», «Библиотека журнала «Социальная защита», «Охрана труда. Экспресс-информация. Отечественный опыт»).

2. Региональные информационные издания («Информационный бюллетень по вопросам охраны и условий труда в организациях Нижегородской области», «Мониторинг социально-трудовой сферы», информационный сайт правительства Нижегородской области).

3. Материалы совещаний, конференций, семинаров, выставок, смотров-конкурсов по охране труда.

4. Результаты проверок организаций органами государственного надзора и контроля, акты расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_